

## 会議録

会議の名称	平成24年度 第2回加東市国民保護協議会、加東市防災会議
開催日時	平成25年2月25日(月) 14時00分から15時50分まで
開催場所	加東市多目的研修館2階 研修室
議長の氏名 (加東市長 安田正義)	
出席及び欠席委員の氏名	
出席	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 国土交通省近畿地方整備局 姫路河川国道事務所長 代理 副署長 松田普次</li> <li>2 農林水産省近畿農政局 鴨川・大川瀬ダム管理所長 古賀 保</li> <li>3 陸上自衛隊青野ヶ原駐屯地 陸上自衛隊第8高射特科群第340高射中隊長 福永浩司</li> <li>4 北播磨県民局長 代理 総務企画室長 酒井芳朗</li> <li>5 社警察署長 代理 岡本哲治</li> <li>6 北はりま消防組合 消防長 代理 西山修一</li> <li>7 副市長兼企画部長 山田義人</li> <li>8 技監 松井三思呂</li> <li>9 会計管理者 山本貴也</li> <li>10 総務部長 吉田秋広</li> <li>11 福祉部長 大橋武夫</li> <li>12 地域整備部長 岸本敏弘</li> <li>13 建設部長 利山尚由</li> <li>14 上下水道部長 岡田孝志</li> <li>15 加東市民病院院長 金岡 保</li> <li>16 加東市民病院看護師 藤本英子</li> <li>17 健康課保健師 二木佳子</li> <li>18 教育長 藤本謙造</li> <li>19 加東市消防団 団長 大畑康洋</li> <li>20 関西電力(株)営業所長 代理 小笠原敏明</li> <li>21 西日本電信電話(株)兵庫支店 災害対策室長代理 代理 坂本豊二</li> <li>22 西日本旅客鉄道(株) 加古川線区長 代理 荻野史和</li> <li>23 神姫バス(株) 西脇営業所長 丸田隆浩</li> <li>24 社団法人兵庫県トラック協会 北播支部長 櫻井光男</li> <li>25 社団法人小野市加東市医師会 副会長 田渕 光</li> <li>26 西日本高速道路(株) 福崎高速道路事務所長 中森康裕</li> <li>27 加東市区長会 会長 高瀬俊介</li> <li>28 加東市民生児童委員協議会 会長 田中和美</li> </ol>
欠席	<ol style="list-style-type: none"> <li>1 大阪ガス(株)兵庫導管部設備改善チームマネージャー 楠井佳博</li> </ol>

説明のため出席した者の職氏名

防災課 白井参事、中西副課長

出席した事務局職員の氏名及びその職名

防災課 白井参事、中西副課長、丸山専門員、藤野主幹

議題、会議結果、会議の経過及び資料名

第2回 加東市国民保護協議会次第

- 1 開会
- 2 あいさつ
- 3 議事
  - (1) 加東市国民保護計画修正(案)について
  - (2) その他
- 4 閉会

第2回 加東市防災会議次第

- 1 開会
- 2 あいさつ
- 3 議事
  - (1) 加東市地域防災計画修正(案)について  
震災対策・風水害対策
  - (2) 加東市水防計画(案)について
  - (3) その他
- 4 閉会

平成25年7月2日

議長

安田正義



署名人

大畑康洋



署名人

高瀬俊介



平成24年度第2回国民保護協議会及び第2回加東市防災会議会議録  
第2回国民保護協議会

1 開会

臼井参事

2 あいさつ

安田会長

皆様こんにちは。今も話がありましたように、年度末を控えたこの時期に大変ご多忙の中、ご出席いただき誠にありがとうございます。この部屋から見ますと庁舎の建設も順調に進んでいますが、今年の年末に完成の予定で、年明け2月後半頃から新庁舎の方で事務が執り行われる予定です。

この建物の構造ですが、免震装置というものを装備しています。大きな地震が起こっても耐えられるというか、防災の拠点となる建物となるように、そういう位置づけをしており、現在は免震装置が座ったところであり、それから上へ立ち上がっていく予定です。

今日、国民保護協議会、加東市防災会議を開催させていただきました。

ご承知のとおり、国際的な非難を浴びながらも北朝鮮の核実験、一方ではロシアの方では隕石が落ちたという話もございました。直径が17メートル、重さが1万トン、速さは秒速18キロメートルでそんなものが落ちてきたり、また最近ではPM2.5という物質が飛んできたり、髪の毛の太さが100 $\mu$ m(マイクロメートル)でありますので、その40分の1という、そんなちっちゃなものが飛んできてくるという、そしてまたこれから花粉であるとか、黄砂が飛来するという時期であり、いずれにしても、いろんな形でいろんな事案がたくさん発生する、そんな思いの中で、本日は重要な会議であります。

今日は、会議資料のお届けが遅くなってしまいましたが、それぞれ事務局の方でも、いろんなところで細々したところまで修正を加えて準備を進めてきたわけですが、恐らく今日の段階においても完全なものではないと思いますので、またご指摘をいただきたいなと思っていますところです。

やはり、大事なのは計画を作ること、このことは大事ではありますが、計画を作って、そしてそれからどんな風に進めていくのか、そこにつなげていかななくては、計画を作るのに一生懸命労力、時間を割いて、それで終わってしまうということはあってはならないことであって、この計画を作ってからがスタートなんだと言うことを、改めて担当の方に伝えました。

今回の国民保護計画、防災計画に基づいてきちっとした対応が出来るのか、少しその辺に疑問が生じたので、今日あえてそんなことを伝えました。

今日この計画がきちっと改良をし、対応をしていくということを申し上げて開会にあたってのごあいさつといたします。

臼井参事

まず協議会条例第4条第2項の規定において、委員の過半数の出席がございますので、会議が成立いたしますので申し上げます。

国民保護協議会第4条1項に基づきまして、会長が議長にあたることになっておりますので、安田会長から進行をしていただきますようよろしくお願いいたします。

3 議事

(1) 加東市国民保護計画修正(案)について

安田会長

それでは国民保護協議会につきましての議事、進行をさせていただきます。

まず今日は、国民保護協計画の修正案について、説明を申し上げ、委員の皆さんの方からご意見等を是非頂戴したいと考えております。

それでは早速ではございますが、国民保護計画の修正案につきまして事務局の方から説明の方をお願いいたします。

臼井参事

<加東市国民保護計画(案)新旧対照表の説明>

以上が国民保護計画の修正案でございます。

先般では、赤字文字部分を一部修正させていただいて、その後また青色文字で新たな形で修正をかけております。改めましてこの内容につきましても、今後も引き続き対応・精査をしていきたいと思っておりますので、各委員さんからのご指摘をいただき反映させていただきたいと思っております。以上でございます。

安田会長

只今事務局の方から加東市国民保護計画の修正案についてご説明申し上げました。

前回の会議、そしてそのまた後にいただきましたいろんな意見等を、この中に反映させておけると言うことでありますので、今も話がありましたように、まだまだ精査していかなければならない部分が出てくるかもしれません、そう言うことも含めましてこの案につきまして何かご質問、ご意見等ございましたらお受けしたいと思っております。どうぞよろしくお願ひします。

櫻井委員（トラック協会支部長）

資料8ページの7号社団法人兵庫県トラック協会の件ですが、小野加東医師会の場合一般社団法人となっております。兵庫県トラック協会ですが、今一般と公益のどちらにするかと言うことで、今年の11月までに申請しなくてはならないのですが、今のところまだ決まっておりません。申し訳ないですが、今まで社団法人ということでこういう形で上げさせていただいておりましたが、一般になるのか公益になるのかまだ判断しかねておりますので、その点だけお含みおきください。決まりましたらお知らせいたします。

臼井参事

了解しました。決定した時点でこちらの方までお知らせ願ひたいと思っております。

田中委員（民生児童委員協議会会長）

資料8ページ8号の加東市民生委員会となっておりますが、正しくは民生児童委員会です。

臼井参事

申し訳ございません。修正をしておきます。

田中委員（民生児童委員協議会会長）

7ページの避難住民の誘導のところに障害者とあるが、障害児もありますので障害児・者と入れてほしい。

臼井参事

障害児・者と訂正させていただきます。ありがとうございました。

安田会長

その他ございませんか？またのちほどで結構ですがお気づきの件がございましたら事務局の方へご連絡いただければ結構です。

それでは、一旦これをもって国民保護協議会の方を終了させていただきます。

## 第2回加東市防災会議

### 3 議事

臼井参事

引き続き防災会議の方へ移らせていただきます。

臼井参事

<加東市地域防災計画(震災対策編)新旧対照表により説明 省略>

臼井参事

何かご意見ございませんでしょうか？

田淵委員(小野市加東市医師会副会長)

資料1 2 ページ第1 基本方針(2)の最大避難者数前回1, 350人に対して今回9, 635人とかなり差がありますが、算定基準が変わったのですか？  
わかれば教えてください。

中西副課長

想定地震の概要と言うことで、6 ページを見ていただきますと、まず想定条件ということで震度分布と言う記述があり、加東市では6 強という図面があると思うんですけど、これが兵庫県の中央防災会議からの地震の発生の想定を受けて、兵庫県の方で地震の被害想定を見直しております。それについて、右側の囲みの中の震度分布も変わってきておりまして、6 強から最大震度7 までということで、加東市全体が7 になるという訳ではなく、だいたい社の現在の福田地区部分が7 程度になってくるんですけど、国の震度分布等が変わってきましたので、それに伴う被害の状況も変わってきました。と言うことでこれらにつながる避難者数も変わってきた。とご理解いただければありがたいです。

松井委員(加東市技監)

今のご説明に関連してお伺いしたいんですけど、6 ページの兵庫県のハザードマップに加東市地域を囲んでいただくと非常にわかりやすく、震度7 の真っ赤があると思うんですけど、一方7 ページはもっとちっちゃいんですけどほとんど黄色なんですけど、この中に、7 ページの上から両括弧2 の文書の中で「加東市域に位置する御所谷断層の震度分布において、最大で震度6 強の地震が予想されている。」と書いてあるんですけど、この中にピンク色が見えないんですが。この図面に、6 ページの草谷の断層の方はなんとなくピンク色が見えるんですが。7 ページでは点みみたいなものがそうなんですか？

臼井参事

7 ページの御所谷にも赤があるんです。これももっと大きくですね記載できるような形で対応させていただきます。  
よろしく願いいたします。

臼井参事

他にございませんか？

中西副課長

すみません。1 1 ページ第3 施設、設備の整備の(5)の風呂、シャワーに関する配慮という表現がございまして、避難所においては、混雑時等も予想されるため、荷物等の一時保管場所を設置し、女性のプライバシーを確保するなど安心して入浴等ができる環境について配慮すると言う記述をさせていただいているんですが、一つは意図としては女性のプライバシーの確保と言うことを入れていただきたいと委員さんからの意見もありまして、むしろ、お風呂、シャワーに関する配慮ということで、女性のプライバシーをまず第一に持ってきまして、それに伴う、荷物の一時保管場所を確保するように配慮するといったような表現で、こちらの方でもう一度考えさせていただきたいと思っておりますのでよろしく願いします。

臼井参事

また後ほど、後日で結構ですので、意見がありましたら申し出ていただきまして加東市地域防災計画(風水害対策編)に進めていきたいと思っております。

臼井参事

<加東市地域防災計画(風水害対策編)新旧対照表により説明 省略>

臼井参事

何か質問はございませんか？  
また後日ご連絡をいただく形でも結構でございます。

何かありましたら、積極的に防災課の方にご意見、またご指示をしていただきますようよろしくお願いいたします。

臼井参事

続けて加東市水防計画(案)を説明させていただきます。

臼井参事

<加東市水防計画(案)新旧対照表により説明 省略>

臼井参事

走りましたが全般を通じて何かご質問がありましたらお受けしたいと思います。

金岡委員(市民病院院長)

マグニチュード7.5の地震が来たときの全壊、半壊、消失の被害想定がなされているんですけど、その時に、避難所を指定して、さらに増設を図るとの計画ですけれど、そもそもの、全壊とか、半壊で建物が壊れてしまっただけで避難所とか、病院とか使えないということになると想定外ということになるんでしょうけど、この避難所に、あるいは、いろいろな防災の核に指定されている建物が、マグニチュード7.5にどの程度耐えられる最初の想定なんですか？

臼井参事

ご質問にお答えさせていただきます。

建物につきましては、昭和56年を境に、56年以前につきましては旧耐震、56年後に建設されたものにつきましては、新耐震という形で区分されております。そう言った中で、避難所につきましては、市内31ヶ所今現在ございます。それに加えまして先般、兵庫教育大学、小中学校も指定という形で協力が整っています。その中で新耐震の施設につきましては、国交省といろんな話をするんですけど、従来新耐震であれば震度6から7については何とか大丈夫だろうと、ただ実際に経験したこともないし私もわからないですけど、基本的には避難所の中の56年以前の旧耐震に建物につきましては壊れてしまうだろうということになりますし、新耐震につきましては何とか維持できるのではないかと思います。ただ、今言いましたようにこの場では建物は崩壊しませんと言うことは言いきれないですけど、山崎断層が動いた場合には、震度7と言うことですが、これは最大震度ということで設定しておりますので、5ないし6と言うこともあると思いますけれど、基本的には7までだったら新耐震の建物は持つだろうと、専門家の話には聞いております。そのような状況です。震災対策編の11ページの上に出ております、山崎断層の南東部草谷断層で、ここでは加東市の31か所の避難所は全て新耐震でございます。

金岡委員(市民病院院長)

具体的な質問をさせていただきます。

震度7は起きないだろうとおっしゃいましたが、マグニチュードが7.5で震度7が起きた時にどうするかと言う話し合いを、今しているんであって、今起きないだろうと、言われると非常に違和感を感じるんですけど、福祉施設とそこに書いてあるラポートやしろ、ハピネス、とどろき荘、加東市民病院、これらはすべて震度7が来ても大丈夫って言う想定って言うことで理解していいんでしょうか？

臼井参事

すみません、私の説明が悪くて申し訳ございません。

基本的には計画では震度7を想定するとなっている。それに対する対策ということになるかと思いますが、今言われた福祉避難所につきましては、専門的なことでわからないんですけど、避難所の中で滝野福祉センター、ハピネスたきの、東条福祉センター、そして社福祉センターと言うことで、地震の避難所となっております。

ただ、震度7で福祉施設の避難所が持つかどうかということは、ちょっと確認は難しいのではないかと思います。そういった点、新耐震でありながら震度7が来ると非常に揺れが大きいので、この場では福祉施設3か所については震度7で対応ができるという

ことにつきましては、困難ではないかと思しますので、その点またこの施設については、建築事務所なりそういうところで一度確認をし、対応ができるかどうかということも一度調べさせていただきたいと思えます。特に今回委員さんの中で、この震度7につきまして、建築基準法上で何か情報をもっておられましたら、補足説明などをいただければと思うんですけど。

国交省さんとかわかりますか？

松本委員（国交省姫路河川国道事務所長）

いやあ、専門外です。

臼井参事

特に委員さんの中、またこちらの方で特に調べれることでしたらこれにつきましては建築事務所等で一度診断し、震度7ならどの程度なのか参考に入れたらと言う内容で修正案を検討してみたいと思えます。答えになりませんでしたけど。

田中委員（民生児童委員協議会長）

避難であったり、周知の方法なんですけれど、私達民生委員で言いますと災害弱者にかかわることが多いんですが、旧の滝野地域の場合ケーブルテレビでね、火事なんか起きますよね、そしたらピィピィピィと言う音でケーブルテレビをつけたりしたんですけど、そう言ったことは可能なんですか？ホームページであったり、インターネットであったり、FAX であったりするようになんか紙に書いてあったりするんですが、高齢者はホームページを見たりするのが難しいですが、ただ緊急時には以前と同じようにケーブルテレビから伝わるのが一番伝わりやすいんです。滝野町時代から緊急時はケーブルテレビを見ることが習慣になっているんですが、そういうことはできないんですか？緊急時に自分で情報を収集してそれを動作に移すことが一番実施しやすいですが。私達民生委員もそんなに多く回ることができませんので、自己防衛のためにも旧町のやり方が望ましいんですが。

臼井参事

滝野地域の音声告知放送の件だと思います。現在加東市では、社地域、東条地域には、静止画面と音声告知放送があり、滝野地域は静止画、それとあとはデータ放送をしておりますが、今現在音声告知放送が導入計画をされております。従来では鳴っておいりました、やまかしな、うるさいなと言うことがあったんですが、あれがなくなると緊急的にナビもつけなければならぬと、ということもありますが滝野地域については計画中でございます。

田中委員（民生児童委員協議会会長）

別荘の方々については、衛星だけで大丈夫なんですか？

臼井参事

孤立集落、衛星携帯でしたら、やしろ台、秋津台とかに衛星携帯を導入し、公民館に設置をしまして月に1回1日にそこと防災課と実証実験といいますか、確認の電話試験をしています。

臼井参事

他にございませんか？

安田会長

加東市民生児童委員協議会田中委員さんから滝野地域の音声告知の話がございました。今新年度予算を編成して、まさに議会の方で議論をいただく時期になっているんですが、平成25、26年の2カ年で整備をしていくという方向で進めています。

高瀬委員（加東市区長会会長）

加東市は新しく耐震の頑丈な庁舎が建つんですが、災害時等で非難をした場合、備蓄品を今現況として、どこの場所に、何種類ほど、何人分ほど備蓄しているのですか？

臼井参事

食料品関係につきましては社庁舎の東側駐車場の中央防災倉庫に備蓄しております。あと8か所には杭、土のう、スコップ等を備蓄しております。管理については、各地区の消防団がローテーションで月に1回ずつ点検をしていただいております。

臼井参事

他にございませんか？

他にご意見がなければ、今後のスケジュールにつきましてはパブリックコメント、そして第3回目の国民保護協議会、加東市防災会議を開催しましてですね、この修正案の関係の確定を行っていきたいと思っております。

それでは、いろんな形でご意見をいただきました。本当にありがとうございました。できるだけ反映しながら修正事務にかかっているといきたいと思っております。本日、本当にお忙しい中ありがとうございました。以上で会議の方終了させていただきます。ご苦勞様です。ありがとうございました。