

総務文教常任委員会資料

令和元年 11 月 11 日

まちづくり政策部

企画政策課：

- 1 次期北播磨広域定住自立圏共生ビジョン（素案）について・・・・・・・・ 別冊

素案

第2次 北播磨広域定住自立圏 共生ビジョン

令和 年 月

加西市・加東市・西脇市・多可町

目 次

第1	定住自立圏共生ビジョンの概要	
1	定住自立圏共生ビジョンの概要とこれまでの取組	1
2	定住自立圏の名称及び構成市町	1
3	定住自立圏共生ビジョンの期間及び推進	2
第2	圏域の概況	
1	各市町の位置	3
2	圏域を構成する市町の概況	4
3	人口・世帯数等の推移	8
4	将来推計人口	12
5	産業別従業者数	13
6	観光入込客数	13
7	都市機能の利用状況	14
8	都市機能の集積状況	15
第3	第1次共生ビジョンにおける取組内容、成果等	18
第4	圏域の将来像	
1	定住自立圏形成の基本理念	20
2	圏域の将来像	20
3	展望人口	22
4	将来像の実現に向けて	23
第5	具体的な取組内容	
1	具体的な取組内容の全体像	24
2	生活機能の強化	26
3	結びつきやネットワークの強化	54
4	圏域マネジメント能力の強化	62

第1 定住自立圏共生ビジョンの概要

1 定住自立圏共生ビジョンの概要とこれまでの取組

定住自立圏構想とは、「集約とネットワーク」の考え方にに基づき、中心市とその近隣市町が、互いに連携・協力することにより、圏域全体の活性化を図ることを目的とするものです。

本圏域においては、平成24年8月から定住自立圏構想についての調査・研究を進め、平成26年度に北播磨の3市1町（加西市、加東市、西脇市及び多可町）での連携を目指すことを確認したことから、加西市と加東市は、平成27年3月2日、圏域における中心的役割を担う意思を表明する複眼型としての「中心市宣言」を行い、圏域市町と定住自立圏形成に関する取組内容等について協議を行ってきました。

その後、同年9月には、基本的な考え方がまとまったことから、定住自立圏形成について各市町議会の議決を経て、同年10月5日に調印式を行い、中心市である加西市及び加東市の2市は、西脇市、多可町それぞれとの間で、協定を締結しました。

本共生ビジョンは、その定住自立圏形成協定に基づき、圏域全体で定住のために必要な生活機能を確保・充実し、地域の活性化と発展を図るため、北播磨広域定住自立圏が目指す将来像及びその実現のために必要な具体的取組等を明らかにするものです。

本圏域においては、第1次北播磨広域定住自立圏共生ビジョン（以下「第1次共生ビジョン」という。）を平成27年度に策定し、以後5年間この共生ビジョンに基づいた取組を進めてきましたが、計画期間が令和元年度をもって終了することから、第1次共生ビジョンの成果や課題などを踏まえ、令和2年度からの取組の推進に向けて、第2次北播磨広域定住自立圏共生ビジョン（以下「第2次共生ビジョン」という。）を策定しました。

2 定住自立圏の名称及び構成市町

（1）定住自立圏の名称

北播磨広域定住自立圏

（2）定住自立圏の構成市町

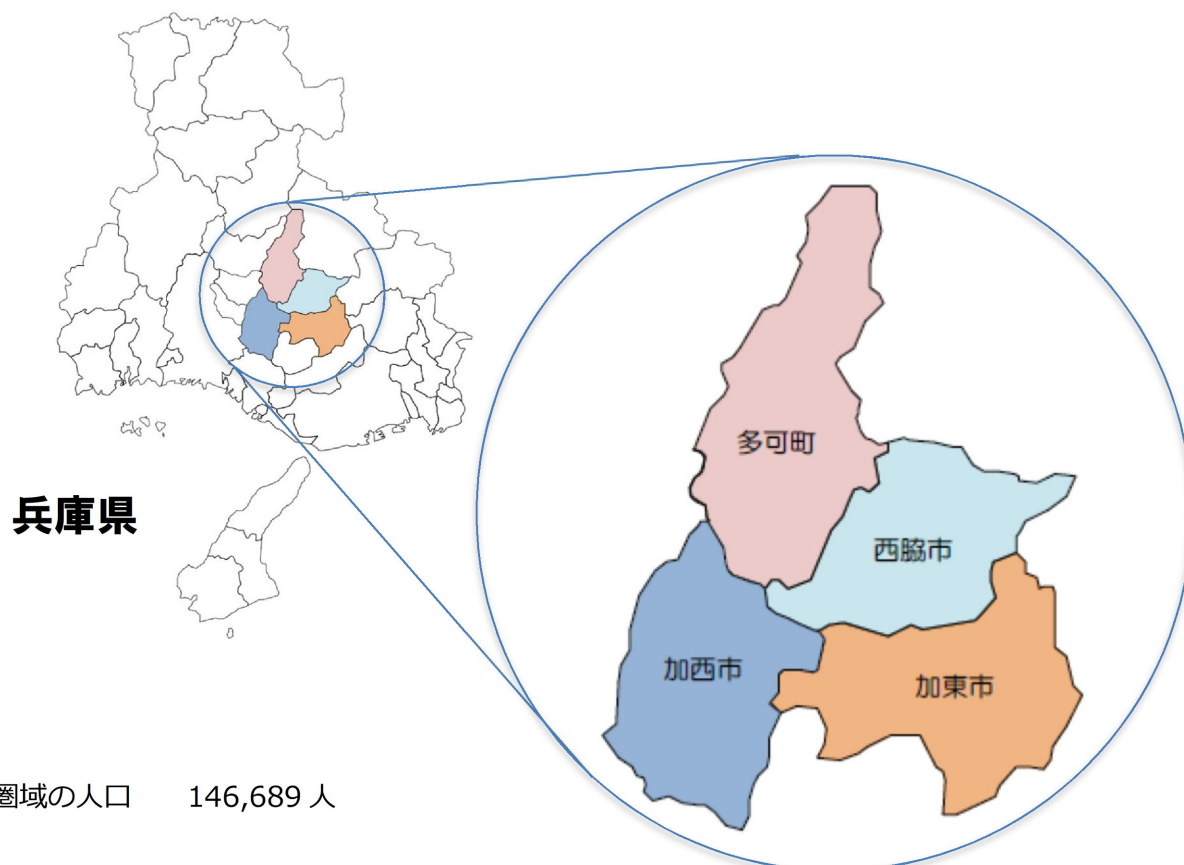
加西市、加東市、西脇市、多可町

3 定住自立圏共生ビジョンの期間及び推進

第2次共生ビジョンの期間は、令和2年度から令和6年度までとし、圏域の住民等で構成する北播磨広域定住自立圏共生ビジョン懇談会における協議を経ながら、毎年度、取組内容や成果指標（KPI：Key Performance Indicator）等の進捗管理を行い、所要の変更を行います。

第2 圏域の概況

1 各市町の位置



圏域の人口 146,689 人

圏域の面積 625.40 km²

資料：人口（H27 国勢調査）

面積（R1 兵庫県市町要覧）

圏域重複型

※西脇市と多可町で構成する北はりま定住自立圏を包含して圏域を形成しています。

2 圏域を構成する市町の概況



加西市

人口：44,313 人
(H27 国勢調査)
面積：150.22 km²
(R1 兵庫県市町要覧)

加西市は、兵庫県の南部、播州平野のほぼ中央に位置し、市の中心部を流れる万願寺川の東側には広大な青野ヶ原台地が、西側には鶉野台地が広がり、播磨内陸地域最大の平坦地を形成しています。特に、この一帯は、ため池が数多く点在し、県下でも有数の密集地帯となっています。

自然環境や多くの歴史遺産、伝統文化に恵まれた全国に誇れる素晴らしいまちです。中国自動車道や山陽自動車道を利用すれば1時間圏内という高速アクセスに優れ、製造業を中心に企業立地も進み、産業拠点となっています。

特産品・グルメ

- ぶどう「加西ゴールデンベリーA」
- ワイン「RAKAN（らかん）」
- 米「AFK 米」「根日女のかがやき」
- 酒米「山田錦」
- 地酒「富久錦株式会社 瑞福」「三宅酒造株式会社 菊の日本」

観光名所

- 兵庫県立フラワーセンター
- 法華山一乗寺（三重塔：国宝）
- 五百羅漢（兵庫県指定文化財）
- 住吉神社（兵庫県指定文化財）（龍王舞：兵庫県指定無形民俗文化財）
- 酒見寺（多宝塔：国指定重要文化財）（鐘楼、梵鐘：兵庫県指定文化財）
- 玉丘史跡公園（玉丘古墳群：国指定史跡）
- 北条の宿（しゅく）
- 北条鉄道（法華口駅、播磨下里駅、長駅：国登録文化財）
- 鶉野飛行場跡

主な産業・経済等

- 家電製品蓄電池製造業、金属製品製造業、地場産業の播州織
- 米、ぶどう「加西ゴールデンベリーA」[ひょうご安心ブランド認定地域団体商標取得（農産物では県下第1号）、大根、トマト、いちご、アスパラガスなど]
- 酒造好適米山田錦



加西の大空を舞う気球



田園を走る北条鉄道



加東市

人口：40,310 人

(H27 国勢調査)

面積：157.55 km²

(R1 兵庫県市町要覧)

加東市は、平成 18（2006）年 3 月に加東郡社町・滝野町・東条町が合併して誕生しました。

北部から北東部にかけて、中国山地の支脈がのび、これに連なって御嶽山、三草山、五峰山などがあります。また、加古川などの河川に沿って河岸段丘と沖積平野が形成されており、南部には嬉野台地、加古川右岸には青野ヶ原台地が広がっています。

豊かな自然環境に恵まれるとともに、文化財・文化遺産や学校施設をはじめとした教育施設も充実しています。また、全国的にも有名な釣り針「播州針」などの伝統産業や酒造好適米「山田錦」の生産が盛んです。加えて、広域交通の利便性を活かし、工業団地を中心に、内陸型産業の良好な立地拠点となっています。

特産品・グルメ

- 酒米「山田錦」
- やしろのもも
- 滝野なす
- 播磨やしろ茶
- 釣り針「播州針」
- 鯉のぼり
- 三草茶うどん

観光名所

- 朝光寺（本堂：国宝）（木造千手観音立像、鐘楼：国指定重要文化財）
- 播州清水寺（西国三十三所観音巡礼：日本遺産）
- 若宮八幡宮（本殿：国指定重要文化財）
- 上鴨川住吉神社（本殿：国指定重要文化財）（神事舞：国指定重要無形民俗文化財）
- 五峰山光明寺
- 佐保神社
- 闘竜灘
- 東条湖
- 三草山
- 兵庫県立播磨中央公園

主な産業・経済等

- 北播磨の交通の要衝にあり、4 つの工業団地に製造業・流通業等が進出
- 国内生産量の約 9 割を誇る釣り針「播州針」やひな人形などの伝統産業
- 酒造好適米「山田錦」の栽培が盛んで日本酒の最高級の原料として全国各地に出荷



上鴨川住吉神社で奉納される神事舞



加東市産釣り針「播州針」



西脇市

人口：40,866 人

(H27 国勢調査)

面積：132.44 k m²

(R1 兵庫県市町要覧)

西脇市は、平成 17（2005）年 10 月に旧西脇市と多可郡黒田庄町が合併して誕生しました。東経 135 度と北緯 35 度が交差する日本列島の中心－「日本のへそ」に位置し、加古川、杉原川、野間川沿いに開けた平野部に集落や農地が形成されています。

明治期以降、豊かな水資源を利用し、家内工業であった綿織物が工場生産の播州織として発展し、昭和初期には急速に市街地が形成され、北播磨地域の商都としても繁栄しました。

こうした地場産業の興隆を背景に、昭和 27（1952）年には西脇町ほか 3 村が合併し、県内内陸部では最初の市となる西脇市が誕生しました。

特産品・グルメ

- 播州織
- 播州毛鉤
- 黒田庄和牛
- 西脇ローストビーフ
- 金ゴマ
- 播州ラーメン

観光名所

- 日本へそ公園
- 西脇市日本のへそ日時計の丘公園
- 旧来住家住宅
- 西林寺
- 荘厳寺

主な産業・経済等

- 「播州織」（先染綿織物国内シェア約 70%）
- 「播州毛鉤」（経済産業大臣指定伝統工芸品、国内シェア 90%）
- 黒田庄和牛（ブランド和牛「神戸ビーフ」の主産地）



西脇市茜が丘複合施設「Miraie」



にしわき経緯度地球科学館「テラ・ドーム」



多可町

人口：21,200 人

(H27 国勢調査)

面積：185.19 k m²

(R1 兵庫県市町要覧)

多可町は、平成 17（2005）年 11 月に多可郡中町・加美町・八千代町が合併して誕生しました。兵庫県のほぼ中央部、北播磨地域の最北に位置しており、旧町単位で、中区・加美区・八千代区の 3 つの地域自治区が設置されています。

地形的には、千ヶ峰を最高峰とする中国山地の東南端の山々に囲まれ、三国岳を源とする杉原川が加美区・中区を貫流し、笠形山を源とする野間川が八千代区を貫流しています。中山間地域のため平地が少なく、全体面積の約 8 割を山林が占め、宅地と田畑の面積は、あわせて 1 割程度となっています。播州織の興隆や酒造好適米の山田錦の発祥地としても知られ、稲作を中心とした農業生産にも取り組んでいます。

特産品・グルメ

- 酒米「山田錦」
- 先染織物「播州織」
- 手漉き和紙「杉原紙」
- 播州百日鶏
- 豆腐

観光名所

- 東山古墳群
- 笠形山千ヶ峰県立自然公園
- ラベンダーパーク多可
- 多可町余暇村公園

主な産業・経済等

- 酒米の王様「山田錦」発祥の里で栄えてきた農業
- 独自の先染め織物として発展してきた播州織



杉原紙漉さらし



敬老の日提唱の地石碑

3 人口・世帯数等の推移

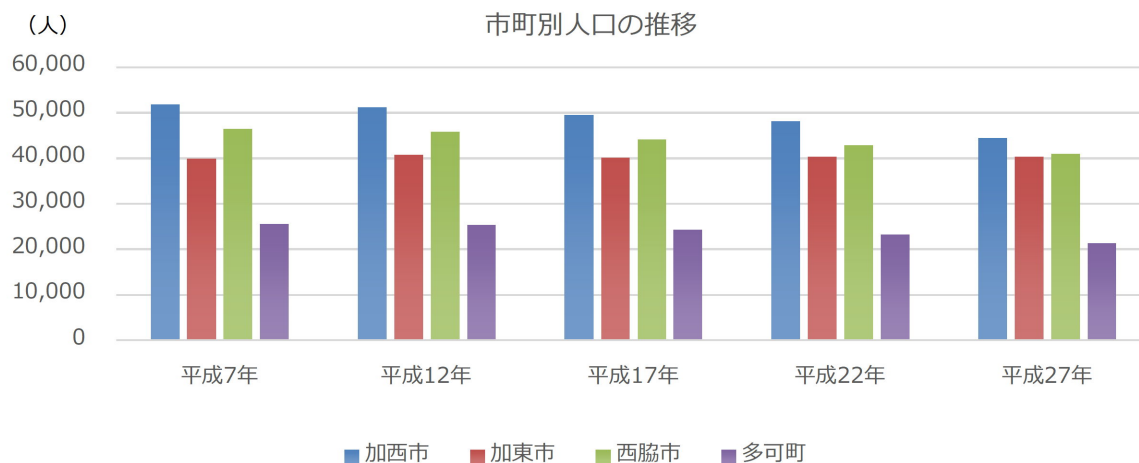
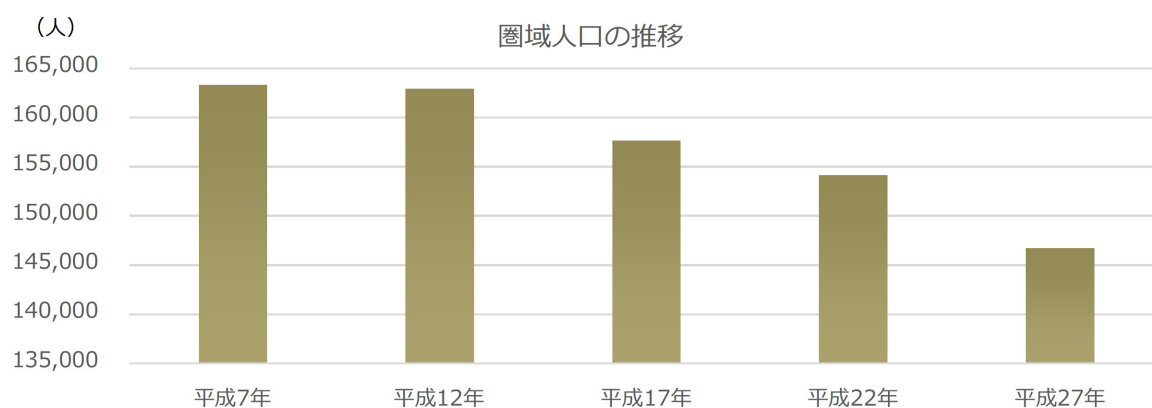
(1) 人口の推移

平成 7 年に 163,228 人であった圏域人口が、平成 27 年には 16,539 人減少し、146,689 人になっています。市町別の推移としては、加東市以外の 2 市 1 町は、大幅に減少しており、今後も減少傾向が続くことが予測されます。

(単位：人)

市町名	平成 7 年	平成 12 年	平成 17 年	平成 22 年	平成 27 年	(平成 27 年－平成 7 年)	
						増減数	増減率
加西市	51,706	51,104	49,396	47,993	44,313	△7,393	△14.30%
加東市	39,743	40,688	39,970	40,181	40,310	567	1.43%
西脇市	46,339	45,718	43,953	42,802	40,866	△5,473	△11.81%
多可町	25,440	25,331	24,304	23,104	21,200	△4,240	△16.67%
合計	163,228	162,841	157,623	154,080	146,689	△16,539	△10.13%

(資料：国勢調査)



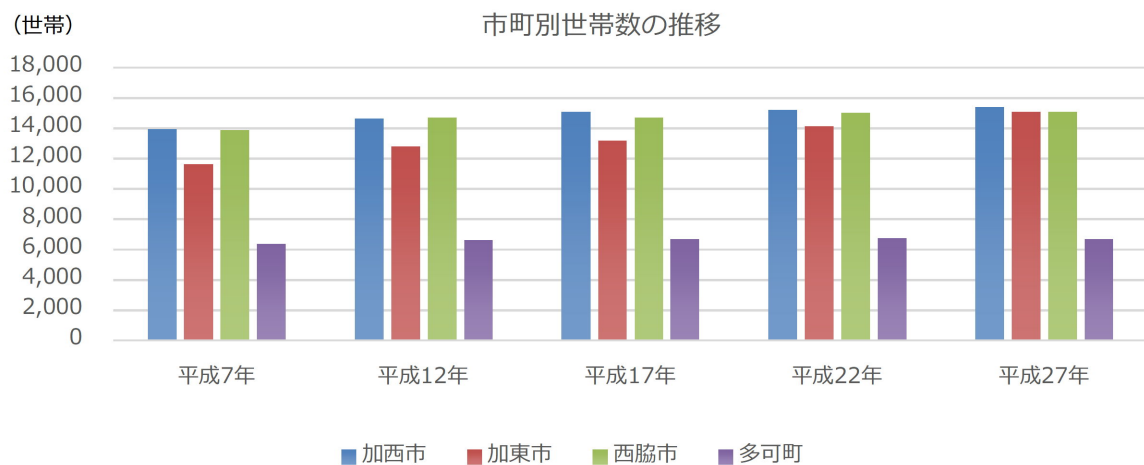
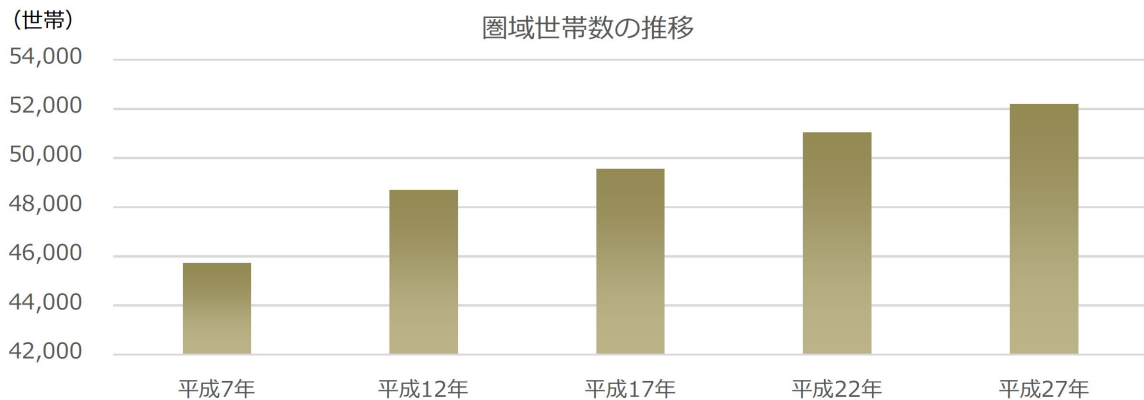
(2) 世帯数の推移

平成7年に45,730世帯であった圏域世帯数が、平成27年には6,434世帯増加し、52,164世帯になっています。市町別の推移としては、3市1町とも概ね増加傾向にあり、核家族や単身世帯が増加していることが伺えます。

(単位：世帯)

市町名	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	(平成27年－平成7年)	
						増減数	増減率
加西市	13,925	14,631	15,038	15,188	15,364	1,439	10.33%
加東市	11,577	12,773	13,155	14,133	15,086	3,509	30.31%
西脇市	13,880	14,657	14,673	14,989	15,049	1,169	8.42%
多可町	6,348	6,619	6,667	6,709	6,665	317	4.99%
合計	45,730	48,680	49,533	51,019	52,164	6,434	14.07%

〔資料：国勢調査〕



(3) 年齢3区分別人口の推移

15歳未満の年少人口の割合が減る中、65歳以上の老年人口の割合が増加しています。また、15歳以上65歳未満の生産年齢人口の割合も団塊の世代の高齢化に伴い、徐々に減少傾向にあります。

年少人口（15歳未満）の推移

(単位：人)

市町名	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	(平成27年－平成7年)	
						増減数	増減率
加西市	9,084	8,055	7,028	6,162	5,125	△3,959	△43.58%
加東市	7,145	6,628	6,255	5,805	5,426	△1,719	△24.06%
西脇市	7,723	7,224	6,567	5,977	5,248	△2,475	△32.05%
多可町	4,478	4,117	3,743	3,219	2,580	△1,898	△42.38%
合計	28,430	26,024	23,593	21,163	18,379	△10,051	△35.35%

〔資料：国勢調査〕

生産年齢人口（15歳以上65歳未満）の推移

(単位：人)

市町名	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	(平成27年－平成7年)	
						増減数	増減率
加西市	33,393	32,792	31,126	29,457	25,623	△7,770	△23.27%
加東市	26,071	26,591	25,455	25,515	24,522	△1,549	△5.94%
西脇市	30,520	29,073	26,865	25,061	22,907	△7,613	△24.94%
多可町	15,838	15,417	14,334	13,134	11,405	△4,433	△27.99%
合計	105,822	103,873	97,780	93,167	84,457	△21,365	△20.19%

〔資料：国勢調査〕

老年人口（65歳以上）の推移

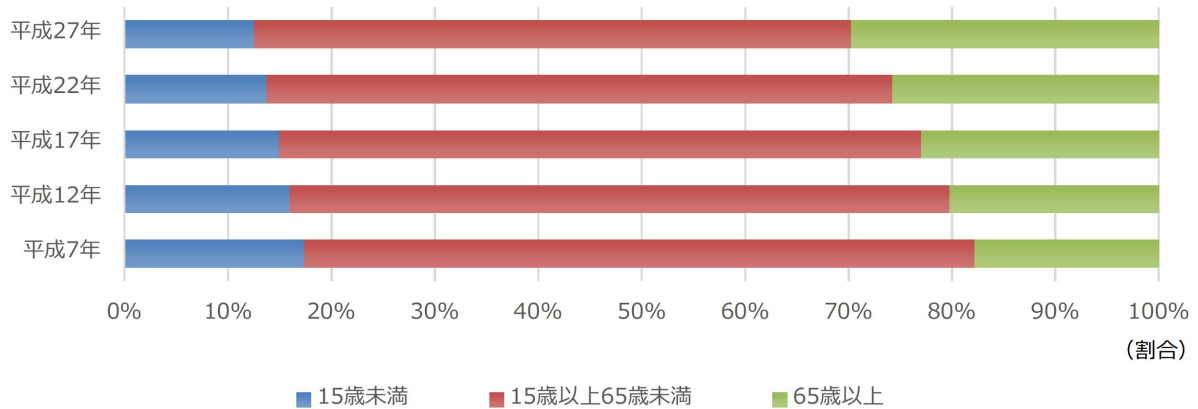
(単位：人)

市町名	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	(平成27年－平成7年)	
						増減数	増減率
加西市	9,229	10,257	11,242	12,364	13,486	4,257	46.13%
加東市	6,527	7,448	8,104	8,861	10,161	3,634	55.68%
西脇市	8,096	9,407	10,519	11,734	12,652	4,556	56.27%
多可町	5,124	5,795	6,227	6,751	7,201	2,077	40.53%
合計	28,976	32,907	36,092	39,710	43,500	14,524	50.12%

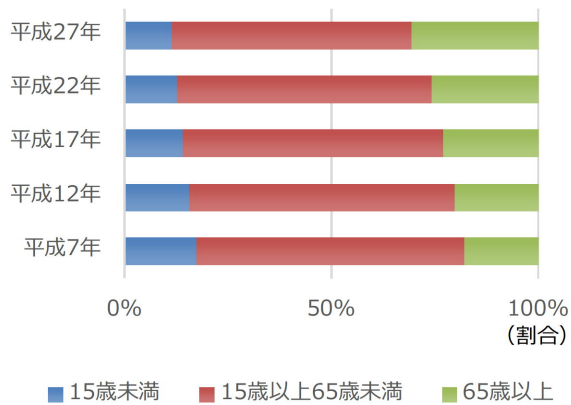
〔資料：国勢調査〕

※年齢不詳を含めていないため、年齢3区分別人口の計と総人口は一致しません。

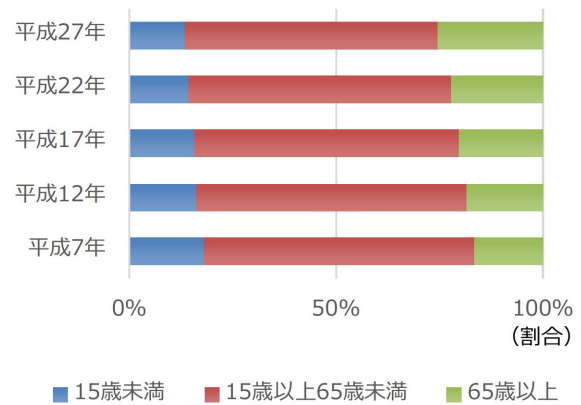
圏域の年齢3区分人口割合の推移



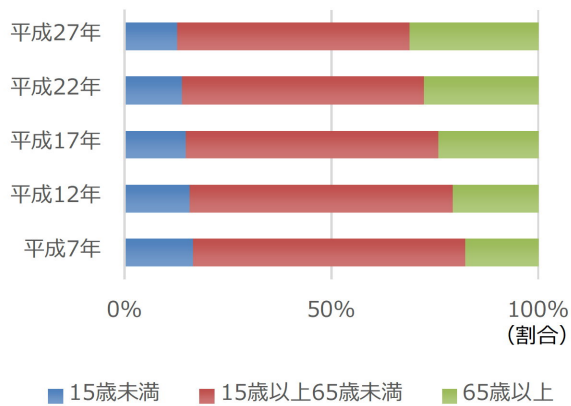
加西市の年齢3区分人口割合の推移



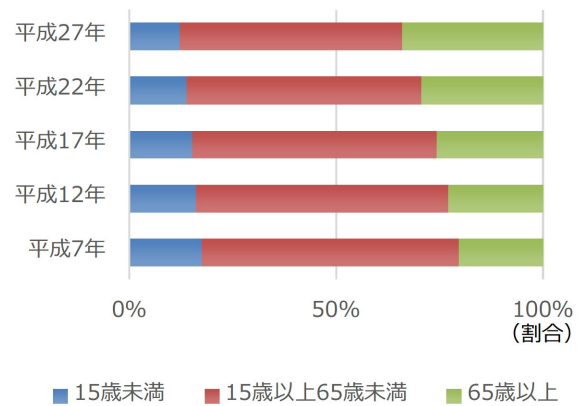
加東市の年齢3区分人口割合の推移



西脇市の年齢3区分人口割合の推移



多可町の年齢3区分人口割合の推移



4 将来推計人口

将来推計人口（総人口）〔趨勢人口〕

（単位：人）

市町名	平成 27 年	令和 2 年	令和 7 年	令和 12 年	令和 17 年	令和 22 年	令和 27 年
加西市	44,313	42,399	40,292	38,106	35,773	33,265	30,705
加東市	40,310	40,071	39,555	38,866	38,003	36,926	35,697
西脇市	40,866	38,775	36,583	34,341	32,067	29,823	27,617
多可町	21,200	19,444	17,710	16,004	14,311	12,649	11,066
合計	146,689	140,689	134,140	127,317	120,154	112,663	105,085

〔資料：国立社会保障・人口問題研究所 平成 30 年推計〕

将来推計人口（年齢 3 区分別人口）〔趨勢人口〕

（単位：人）

市町名		平成 27 年	令和 2 年	令和 7 年	令和 12 年	令和 17 年	令和 22 年	令和 27 年
加西市	0～14 歳	5,125	4,461	3,986	3,547	3,171	2,885	2,609
	15～64 歳	25,671	23,525	21,733	20,006	18,249	16,164	14,633
	65 歳以上	13,517	14,413	14,573	14,553	14,353	14,216	13,463
	計	44,313	42,399	40,292	38,106	35,773	33,265	30,705
加東市	0～14 歳	5,426	5,120	4,841	4,661	4,476	4,338	4,163
	15～64 歳	24,671	23,930	23,308	22,549	21,548	20,000	18,868
	65 歳以上	10,213	11,021	11,406	11,656	11,979	12,588	12,666
	計	40,310	40,071	39,555	38,866	38,003	36,926	35,697
西脇市	0～14 歳	5,248	4,724	4,244	3,838	3,492	3,251	3,003
	15～64 歳	22,939	21,142	19,696	18,139	16,474	14,492	13,071
	65 歳以上	12,679	12,909	12,643	12,364	12,101	12,080	11,543
	計	40,866	38,775	36,583	34,341	32,067	29,823	27,617
多可町	0～14 歳	2,580	2,060	1,687	1,400	1,153	976	823
	15～64 歳	11,407	9,905	8,577	7,299	6,156	4,923	4,057
	65 歳以上	7,213	7,479	7,446	7,305	7,002	6,750	6,186
	計	21,200	19,444	17,710	16,004	14,311	12,649	11,066
合計	0～14 歳	18,379	16,365	14,758	13,446	12,292	11,450	10,598
	15～64 歳	84,688	78,502	73,314	67,993	62,427	55,579	50,629
	65 歳以上	43,622	45,822	46,068	45,878	45,435	45,634	43,858
	計	146,689	140,689	134,140	127,317	120,154	112,663	105,085

〔資料：国立社会保障・人口問題研究所 平成 30 年推計〕

※^{すうせい}趨勢人口：戦略的な人口政策の取組を想定しない場合の将来人口

5 産業別従業者数

産業別従業者数の推移を見ると、従業割合は、平成 22 年までは第 1 次、第 2 次産業は減少傾向、第 3 次産業は増加傾向ですが、平成 27 年時点では同程度で推移しています。

(単位：人、%)

	市町名	第 1 次産業		第 2 次産業		第 3 次産業		合計
		従業者数	割合	従業者数	割合	従業者数	割合	
平成 17 年	加西市	1,149	4.85	10,558	44.53	12,004	50.63	23,711
	加東市	1,178	5.88	7,043	35.17	11,806	58.95	20,027
	西脇市	515	2.42	8,618	40.44	12,178	57.14	21,311
	多可町	527	4.44	5,518	46.49	5,824	49.07	11,869
	合計	3,369	4.38	31,737	41.26	41,812	54.36	76,918
	市町名	第 1 次産業		第 2 次産業		第 3 次産業		合計
		従業者数	割合	従業者数	割合	従業者数	割合	
平成 22 年	加西市	702	3.38	8,693	41.85	11,379	54.78	20,774
	加東市	893	4.65	6,914	36.02	11,386	59.32	19,193
	西脇市	390	2.01	7,502	38.70	11,493	59.29	19,385
	多可町	369	3.46	4,785	44.82	5,521	51.72	10,675
	合計	2,354	3.36	27,894	39.83	39,779	56.81	70,027
	市町名	第 1 次産業		第 2 次産業		第 3 次産業		合計
		従業者数	割合	従業者数	割合	従業者数	割合	
平成 27 年	加西市	809	3.88	8,935	42.90	11,082	53.21	20,826
	加東市	913	4.76	7,070	36.84	11,210	58.41	19,193
	西脇市	357	1.84	7,555	38.89	11,516	59.28	19,428
	多可町	397	3.87	4,403	42.88	5,467	53.25	10,267
	合計	2,476	3.55	27,963	40.11	39,275	56.34	69,714

〔資料：国勢調査〕

※分類不詳を含まず割合を算出しています。

※端数処理の関係から、割合の合計値が 100 にならないものがあります。

6 観光入込客数

(単位：千人、%)

市町名	日帰り客		宿泊客		総入込客数
	客数	割合	客数	割合	
加西市	812	97.01	25	2.99	837
加東市	3,145	94.19	194	5.81	3,339
西脇市	1,142	92.85	88	7.15	1,230
多可町	1,030	96.44	38	3.56	1,068
合計	6,129	94.67	345	5.33	6,474

〔資料：平成 29 年度兵庫県観光客動態調査報告書〕

7 都市機能の利用状況

(1) 医療

市立加西病院の利用状況（平成 30 年度）

市町名	外来		入院		合計	
	患者数（人）	割合（％）	患者数（人）	割合（％）	患者数（人）	割合（％）
加西市	87,894	71.89	49,474	70.40	137,368	71.34
加東市	3,803	3.11	1,585	2.26	5,388	2.80
西脇市	2,919	2.39	1,185	1.69	4,104	2.13
多可町	3,296	2.70	1,746	2.48	5,042	2.62
その他	24,351	19.92	16,289	23.18	40,640	21.11
合計	122,263	100.00	70,279	100.00	192,542	100.00

加東市民病院の利用状況（平成 30 年度）

市町名	外来		入院		合計	
	患者数（人）	割合（％）	患者数（人）	割合（％）	患者数（人）	割合（％）
加西市	1,023	2.36	827	2.05	1,850	2.21
加東市	35,317	81.64	33,396	82.67	68,713	82.14
西脇市	2,018	4.66	1,608	3.98	3,626	4.33
多可町	386	0.89	310	0.77	696	0.83
その他	4,516	10.44	4,256	10.54	8,772	10.49
合計	43,260	100.00	40,397	100.0	83,657	100.00

※端数処理の関係から、割合の合計値が 100 にならないものがあります。

(2) 図書館

加西市立図書館の利用状況（平成 30 年度）

区分	加西市	加東市	西脇市	多可町	その他	合計
利用者数（人）	62,782	1,193	1,171	1,090	25,829	92,065
利用冊数（冊）	287,830	5,520	6,517	4,164	112,316	416,347

加東市立図書館の利用状況（平成 30 年度）

区分	加西市	加東市	西脇市	多可町	その他	合計
利用者数（人）	6,796	79,591	10,421	1,138	15,209	113,155
利用冊数（冊）	30,509	350,075	44,146	5,778	63,735	494,243