

# 産業厚生常任委員会資料

令和4年8月12日

健康福祉部 福祉総務課

総務財政部 防災課

# 福祉避難所の開設及び運営について

## 目次

1	福祉避難所の概要	1
2	福祉避難所の設置運営に関する協定	2
3	福祉避難の開設	2
4	福祉避難所の運営	3

## 1 福祉避難所の概要

### (1) 福祉避難所の役割

福祉避難所とは、高齢者、障害者、乳幼児その他の特に配慮を要する者（以下「要配慮者」という。）を受け入れるための避難所（※1）であり、一般の避難所では生活することが困難な要配慮者に対して、相談や助言を受けることができるなど、その人の状態に応じ、安心して生活ができる体制が整備された施設です。

一般避難所は、公民館や学校施設等の公共施設が多く指定されていますが、福祉避難所は公共施設に加え特別養護老人ホームや障害者支援施設等の社会福祉施設（民間施設）が多く、加東市（以下「市」という。）では、別紙①のとおり33施設と協定を締結しています。

※1・・・災害により自宅に帰れなくなった場合に、避難生活を送るための施設

### (2) 福祉避難所の開設基準

福祉避難所は、原則として災害救助法が適用される規模の災害を市が被った場合に開設します。ただし、避難所が開設され、長期避難が生じた場合には、災害救助法が適用されなかった場合でも、開設を検討します。

また、福祉避難所となる特別養護老人ホームや障害者支援施設では、心身の状態の悪化により緊急入所となる方が想定されます。このような場合には、緊急入所となり、福祉避難所の対象者にはなりません。それぞれの違いは次のとおりです。

項目	福祉避難所	緊急入所
根拠法令	・災害対策基本法 (昭和36年法律第223号) ・災害救助法 (昭和22年法律第118号)	・介護保険法 (平成9年法律第123号) ・障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律 (平成17年法律第123号)
対象者	要配慮者	要介護度3以上の高齢者、障害支援区分1以上の障害のある方その他心身の状態の悪化等により、緊急入所が必要になった方
費用負担	運営に要した経費は、災害救助法に基づき国庫負担により措置	通常の介護報酬請求又は介護給付費請求

## 2 福祉避難所の設置運営に関する協定

### (1) 受入施設一覧

市では、社会福祉法人や株式会社等と災害時等における福祉避難所の設置運営に関する協定等（以下「協定」という。）を締結し、社会福祉法人及び株式会社等（以下「施設」という。）が運営する高齢者施設、障害者施設等が受入体制を整えています。

### (2) 受入体制

令和4年3月31日現在、各福祉避難所の要配慮者の受入可能人数は、最大100人であり内訳は下記のとおりです。

今後も、受入人数の調整を行うとともに、飲食料、衛生材料、衣類、情報関連機器、感染症防止に関する物資などの備蓄状況についても、定期的な調査・確認を行います。

（受入可能人数の内訳）

要支援者・要介護者：51人

身体障害者：5人

知的障害者：11人

精神障害者：1人

その他（妊産婦、乳幼児、病状の安定している傷病者等）：32人

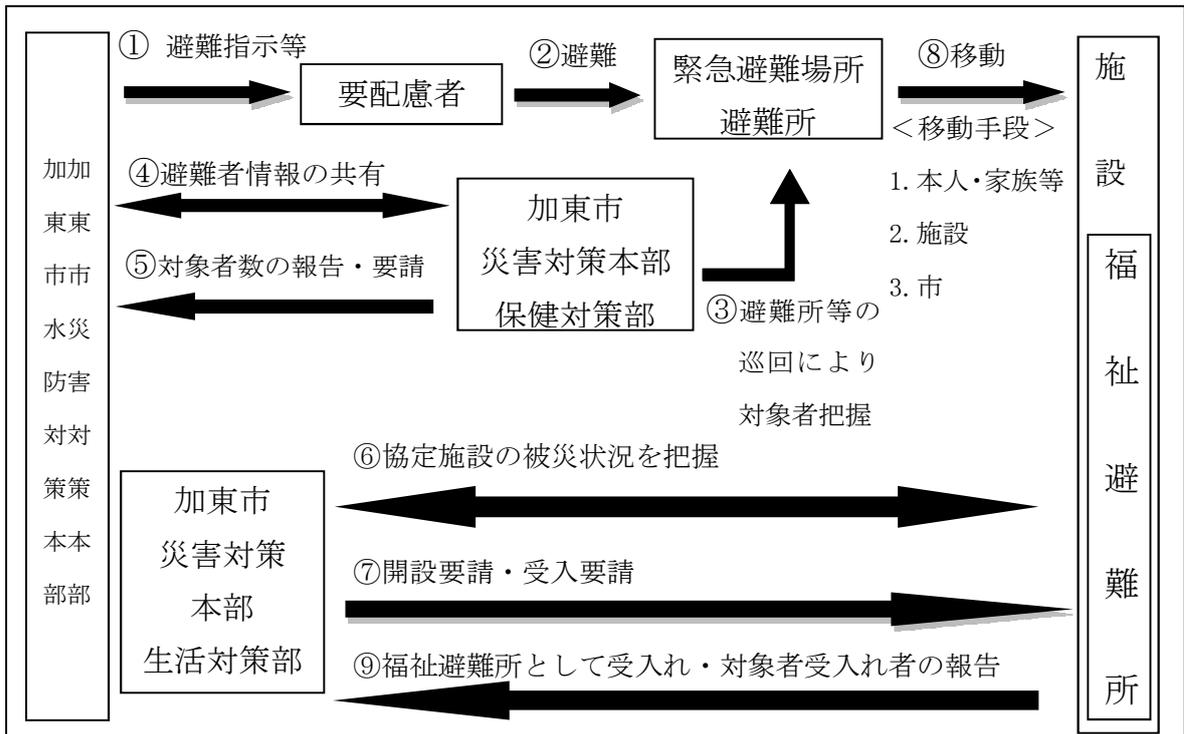
## 3 福祉避難所の開設

### (1) 開設の手順

市は、市内地震観測点で震度5強以上を観測する地震、河川堤防の決壊及び土砂災害が発生した場合、災害対策本部を設置し、各避難所には、担当職員を配備します。

また、保健医療情報を収集する保健対策部の職員が、必要に応じて避難所を巡回し、避難者のうち、福祉避難所への受入れを必要とする要配慮者の把握を行います。避難者の収容及び要配慮者等の救援を担当する生活対策部は、その情報から入所対象者の数を集約し、協定を締結している施設に福祉避難所の開設及び受入れの要請を行います。

(2) フロー図及び説明



①② 風水害で市から「警戒レベル3 高齢者等避難」が発令されたとき、又は地震災害で市から避難所開設情報が発表されたとき、要配慮者は緊急避難場所（※2）又は避難所に避難します。

※2・・・災害が発生した際に、緊急的に身の安全を守るための施設

③④⑤ 保健対策部は、避難所を巡回し、状況に応じて自宅や車中泊者も含めて、福祉避難所による受入れを必要とする要配慮者の状態を把握し、災害対策本部と情報を共有します。

⑥⑦ 生活対策部は、施設の被災状況を把握し、施設に福祉避難所の開設可否を確認するとともに、開設及び受入れを要請します。

⑧ 避難所担当職員は、受入施設決定後、速やかに要配慮者本人、その家族又は支援者（以下「家族等」という。）に連絡し、当該施設へ移動するよう連絡します。

⑨ 福祉避難所を開設した施設は、避難者名簿を作成し、生活対策部へ報告します。

#### 4 福祉避難所の運営

##### (1) 名簿の作成・管理

施設管理者等は、福祉避難所として受け入れた要配慮者について、市からの情報に基づき、本人、家族等から聴き取りを行い、避難者名簿を作成します。この名簿は適切に管理し、退所により変更が生じた場合は随時更新します。

## (2) 人員配置

災害救助法の運用に当たり、福祉避難所においては、おおむね10人の要配慮者に対し、看護師や介護福祉士などの生活相談員1人を配置することが想定されています。

生活相談員は、交代要員を含め24時間体制で人員配置が必要であり、原則として施設の職員により対応しますが、困難な場合には、市は、看護師、介護職員、ボランティア等の介護支援者の確保に努めます。

## (3) 受入れスペース等の確保

福祉避難所の受入れスペース等の確保については、次のとおりとします。

- ① 要配慮者1人当たり約3㎡を目安として避難生活に必要な空間を確保すること。
- ② 個室による受入れやベッドの利用を優先し、確保できない場合は、間仕切りやパーティションによりスペースの確保に努めること。

## (4) 新型コロナウイルス感染症等対策について

福祉避難所の新型コロナウイルス感染症等については、次のとおりとします。

- ① 避難者の体温測定、マスクの着用、手指の消毒、こまめな換気など基本的な感染対策などを徹底すること。
- ② 新型コロナウイルス感染症等に感染した方が避難される場合は、出入口を分離する、離れた個室に収容するなど、他の施設利用者、避難者と接触しないような動線を確保すること。

福祉避難所として要配慮者(要援護者)を受け入れる施設一覧(令和4年3月現在)

	施設名称	施設所在地	施設の種類	施設種別	協定締結先
1	加東市介護老人保健施設ケアホームかとう	家原130	介護老人保健施設	高齢者施設	加東市民病院(要領)
2	デイサービスふく福	社1536-1	地域密着型通所介護	高齢者施設	(株)ふくわ
3	デイサービスセンターこみなみ うれし野	山国574	認知症対応型通所介護	高齢者施設	(株)こみなみ
4	小規模多機能ホームこみなみ うれし野	山国574	小規模多機能型居宅介護	高齢者施設	
5	ハートフル・デイサービス小島	屋度736-262	通所介護	高齢者施設	(株)ハートフル・ライフサポート小島
6	四つ葉さがし通所介護事業所	下久米1344-1	地域密着型通所介護	高齢者施設	(株)心のんびりライフ
7	みくさ介護ステーション	上三草958-81	地域密着型通所介護	高齢者施設	デアイネットワーク(株)
8	特別養護老人ホーム 社すみれ園	藤田944-27	介護老人福祉施設	高齢者施設	(福)すみれ福祉会
9	短期入所生活介護 社すみれ園	藤田944-27	短期入所生活介護	高齢者施設	
10	社すみれ園デイサービスセンター	藤田944-27	通所介護	高齢者施設	
11	社すみれホーム	藤田944-27	認知症対応型共同生活介護	高齢者施設	
12	加東市社福祉センター	社26	通所介護	その他	(福)加東市社会福祉協議会
13	特別養護老人ホーム フロイデ滝野	下滝野1283-37	介護老人福祉施設	高齢者施設	(福)健睦会
14	特別養護老人ホーム フロイデ滝野(短期入所)	下滝野1283-37	短期入所生活介護	高齢者施設	
15	地域密着型特別養護老人ホーム フロイデ滝野	下滝野1283-37	介護老人福祉施設	高齢者施設	
16	フロイデ滝野デイサービスセンター	下滝野1283-37	通所介護	高齢者施設	
17	グループホームたきの苑	下滝野508-1	認知症対応型共同生活介護	高齢者施設	
18	介護老人保健施設 サンスマイル北野	北野55-1	介護老人保健施設	高齢者施設	(医)春日野会
19	介護老人保健施設 サンスマイル北野(短期入所)	北野55-1	短期入所療養介護	高齢者施設	
20	サービス付き高齢者向け住宅緑陽館	北野55-2	特定施設入居者生活介護	高齢者施設	(株)リブネット
21	救護施設 桃李園	稲尾383-40	救護施設(保護施設)	その他	(福)成蹊会
22	旧加東市滝野福祉センター「はびねす滝野」	下滝野1283-1	通所介護	その他	(福)加東市社会福祉協議会
23	デイサービス大樹	黒谷1206-193	地域密着型通所介護	高齢者施設	(同)大樹
24	愛の家グループホームとうじょう	南山3丁目23-27	認知症対応型共同生活介護	高齢者施設	メディカル・ケア・サービス関西(株)
25	高齢者総合ケア福祉施設 伽の里	天神608	介護老人福祉施設	高齢者施設	(福)日の出福祉会
26	伽の里ショートステイサービス	天神608	短期入所生活介護	高齢者施設	
27	伽の里デイサービスセンター	天神608	通所介護	高齢者施設	
28	小規模多機能型居宅介護事業所 しんじょ	新定559-1	小規模多機能型居宅介護	高齢者施設	(福)でんでん虫の会
29	でんでん虫の家	吉井610-7	就労継続支援B型事業所	障害者施設	
30	カラコル	吉井768-5	就労継続支援B型事業所	障害者施設	
31	ケアホーム あんも	吉井777-1	短期入所支援事業所	障害者施設	
32	生活介護事業所 あっと	吉井1571-1	生活介護事業所	障害者施設	
33	加東市東条福祉センター「とどろき荘」	岡本1571-1	通所介護	その他	(福)加東市社会福祉協議会