

産業厚生常任委員会資料

令和5年11月13日

産業振興部 農政課

目 次

1	地域計画（人・農地プラン）の進捗状況について・・・・・・・・・・	1
---	----------------------------------	---

地域計画（人・農地プラン）の進捗状況について

（１）地域計画の推進

①趣旨・目的

高齢化や人口減少により、地域の農地が適切に利用されなくなることが懸念されています。今後、力強い農業経営者の育成と、農地の適正利用を図るため、農地の集約化等に向けた取組を加速化することが必要です。

そのため、令和４年５月に農業経営基盤強化促進法が改正（施行：令和５年４月）され、人・農地プランは市が作成する地域計画として、法定化され、将来の農地利用の姿を明確化する地域計画を策定します。

②策定の流れ・内容

取組内容	概要
①担い手農業者と相談	集落営農組織、大規模農家、今後拡大したい農業者等と地域計画について、相談し、方向性を検討します。
②区長又は農会長と打合せ	地区農業の現状について聞き取りを行い、今後の進め方を協議します。
③地区での話し合い	地区での方針を決めるための話し合いを行います。 ○方針 ア 地区内の規模拡大意向の農業者に農地を集める。 イ 集落営農組織を立ち上げる。 ウ 新規就農者を育てる。 エ 地区内に規模拡大意向の農業者がいなければ地区外から農業者を募る。 オ その他
④アンケート調査	各地区の今後耕作できない農地及び拡大意向のある農業者の把握を行うためのアンケートを実施します。
⑤現況地図作成	現在の耕作状況を地図に記載したものです。（誰がどこを耕作しているか、今後耕作できない農地はどこかを記載します。）
⑥目標地図作成	アンケート結果及び現況地図を基に、拡大意向のある農業者及び農地の集約化に協力できる農業者の話し合いにより、目標地図を作成します。
⑦地域計画素案の作成	地区との協議、アンケート結果、目標地図を基に地域計画素案を作成します。
⑧公告	関係機関へ意見の聴取を行い、公告を行います。

③目標地図について

概ね１０年を目途に地域の担い手が、農地の借り受けを進める区域を定めたものです。

＊地区によっては、１０年後を考えるのが難しいため、目標年数を変えている地区もあります。

◎目標地図作成のメリット

- ・拡大意向のある農業者に農地が集まるため、その農業者の農業経営の改善及び安定化に繋がります。
- ・拡大意向のある農業者が農地を集める範囲を事前に決めることで、農地の集約（団地）を進めることができます。
- ・農地を貸したい人は、借り受ける人を探さなくてもよくなります。
- ・遊休農地の解消が図られます。

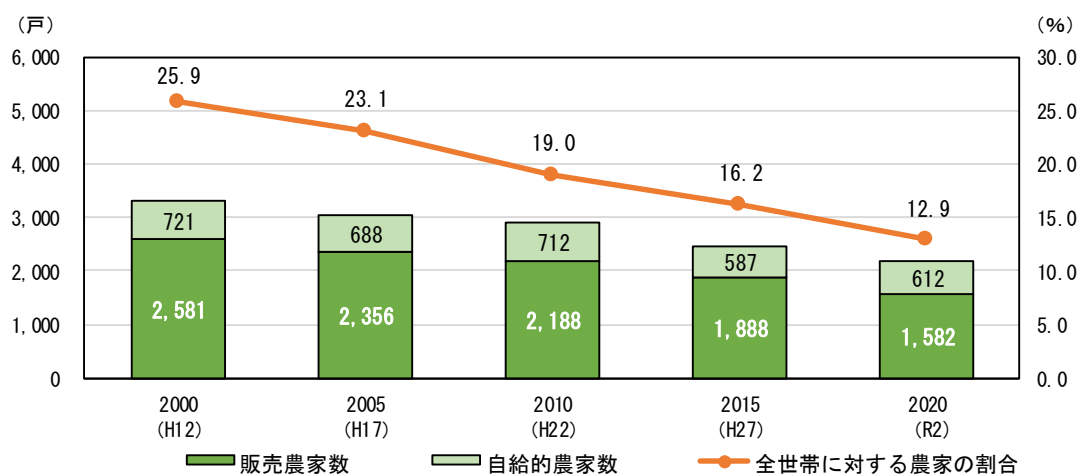
別紙参考資料：目標地図作成例

（２）本市の現状

○集落数：７９集落

○農業者数

農業者数は減少傾向にあり、２０年前には全世帯の２５．９％であった農業者の割合も、２０２０（令和２）年には１２．９％まで減少しています。



出典：農林業センサス

○認定農業者及び集落営農組織の推移

	令和２年度	令和３年度	令和４年度	令和５年度
認定農業者数	２６	２６	２９	２７
内新たな認定者数	１	２	４	０
集落営農組織数	２８	２８	２６	２６

* 令和５年度は、１０月３１日現在の数値

（３）地域計画の進捗状況及び目標地図について

○地区別進捗状況

現在、７９地区のうち４７地区で、地域計画策定に向けて、区長、農会長等と協議を進めています。

また、４７地区のうち８地区で、地域計画（素案）及び目標地図が完成しております。

詳細は、４・５ページの地区別進捗状況のとおり

(4) 地域での課題及び課題解決に向けた取組

課題	解決策（案）
地区内に担い手がない	・新たな担い手の確保（集落営農組織の設立、新規就農者の育成） ・地区外からの耕作者の受け入れ
担い手が耕作できない農地の管理（住宅地周辺の小さな農地や水が入らない農地等）	・地域による野菜の栽培や市民農園としての利用 ・多面的機能支払交付金の活用による地区での保全管理
農地を拡大したいが草刈りが大変である。	・担い手の負担を軽減するため、地区で草刈りを行う。（例：田んぼの中の草刈りは、担い手、それ以外の畔や水路の草刈りは、地域が行う。）
水当番が経営面積の按分により、割り当てられるため、水当番の回数が多くなり大変である。	・水当番を、耕作者だけで行うのではなく、地域の人全員または地区の役員等で行う。

(5) 地区に入って感じたこと・分かったことや地区での事例等

○感じたこと・分かったこと

- ・区長、農会長及び市も当該地区には、誰も担い手はいないだろうと思っていましたが、アンケートを実施してみると、担い手になりたいと手を挙げられる農業者がありました。農業を辞めたいという人ばかりではなく、一定数は農業をやりたいという人もおられるということが確認できました。
- ・どの地区も将来農業を継続していけるか不安であり、地区として何か手を打たないといけないと感じていながらも、具体的な協議をしている地区はほとんどありませんでした。
- ・農地の集約化（団地化）について、先祖の代から守ってきたという認識があり、農地の交換に抵抗がある人が半数以上おられるということが分かりました。

○地区での事例

- ・地域計画の策定について、地区と協議することで、地区が今後の農業を考えるきっかけになっています。ある地区では、市との地域計画の協議とは別に、地区農業の将来を検討する委員会を立ち上げて、地区の農業の将来について、検討を進められている地区があります。
- ・担い手が見当たらない中で、今後地区の農地を守っていくために、集落営農組織の立ち上げを検討されている地区があります。
- ・高齢の農業者しかおらず、担い手は見つからないだろうと思っていましたが、地域計画の協議をする中で、父親の農業を引き継いで、認定新規就農者になりたいという人が出てきている地区があります。

◎これまでの地区で出ました課題解決策や事例を他地区でも共有し、令和6年度末までに全地区で地域計画の策定を目指すとともに、地域計画策定後の地区については、計画が実現できるようフォローアップを行ってまいります。

地域計画地区別進捗状況

	人・農地 ラン実質化	①担い手農家と 相談	②区長または農 会長と打合せ	③地区での話し 合い	④ア ン ケ ー ト 調 査	⑤現況地図作成	⑥目標地図作成	⑦地 域 計 画 素 案 の 作 成	⑧公 告	備 考
1			1		1	1				
2			1		1	1				
3		1	1	1	1	1				
4		1	1		1	1				
5										
6			1							
7	○	1	1			1				
8										
9	○	1	1	1	※	1	1			
10		※	1	1	1	1	1	1		
11										
12										
13										
14										
15		1	1	1	1	1	1	1		
16			1							
17		1	1		1	1	1	1		
18										
19			1	1						
20	○		1		1	1				
21	○	1	1		1	1				
22			1		1	1				
23	○	1	1			1				
24										
25			1	1	1					
26		1	1	1	※	1				
27			1		1					
28										
29		1	1	※	1	1				
30										
31			1	1	1	1	1	1		
32										
33	○	1	1	1	※	1	1	1		
34		1	1	1	1	1				
35	○	1								
36	○		1							
37										
38		1	1	※	1	1				
39			1		1	1				
40										
41	○	1								

	人・農地 ラン・実質 化プ	①担い手農家と 相談	②区長または農 会長と打合せ	③地区での話し 合い	④ア ン ケ ー ト 調 査	⑤現 況 地 図 作 成	⑥目 標 地 図 作 成	⑦地 域 計 画 素 案 の 作 成	⑧公 告	備 考
42	○	1	1	※	※	1	1	1		
43	○	1	1	1	1	1	1	1		
44	○	1	1	※	※	1				
45										
46										
47										
48		1	1	1	1	1	1			
49		1	1	1	1	1				
50										
51			1							
52										
53										
54	○		1	1	1	1				
55										
56	○		1							
57	○		1		1	1				
58										
59										
60	○		1			1				
61										
62			1		1	1				
63										
64										
65		1	1	※	※	1	1			
66	○		1		1	1				
67										
68	○		1							
69										
70										
71										
72			1	1	1	1	1	1		
73			1							
74	○	1	1	※	※	1				
75			1			1	1			
76										
77	○	1								
78										
79										
合計		23	44	15	25	34	12	8	0	161

令和5年10月31日現在

