

## ■クマ出没時の対応について

### 「ツキノワグマ出没対応マニュアル」を整備する背景

- (1) 近年、全国でツキノワグマが人の日常生活圏に侵入し、人身被害に至る事案が発生しており、加東市近隣においてもツキノワグマが目撃されています。

#### ○北播磨地域におけるツキノワグマの出没状況

| 期 間                    | 目撃・痕跡件数 | ツキノワグマと断定した件数 |
|------------------------|---------|---------------|
| 令和7年4月1日～<br>令和8年3月31日 | 35件     | 4件            |
| 令和8年4月1日～<br>令和8年7月21日 | 28件     | 8件            |

加東市でツキノワグマと断定できた目撃・痕跡情報はありません。

- (2) 令和7年9月1日から、一定の条件下で市長の判断により銃猟を可能とする「緊急銃猟制度」が開始されました。

#### ○全国の緊急銃猟の実施状況

| 期 間                    | 件数  |
|------------------------|-----|
| 令和7年9月1日～<br>令和8年3月31日 | 60件 |
| 令和8年4月1日～<br>令和8年7月21日 | 23件 |

以上、2点の現状を踏まえ、市民等の安全を確保するために、「ツキノワグマ出没対応マニュアル」を策定します。

また、「ツキノワグマ出没対応マニュアル」では、出没情報を受けた際の初動、関係機関の役割、住民への周知、避難・通行制限、追い払い・捕獲方法の選択及び緊急銃猟を実施する場合の手順と役割分担を明記します。

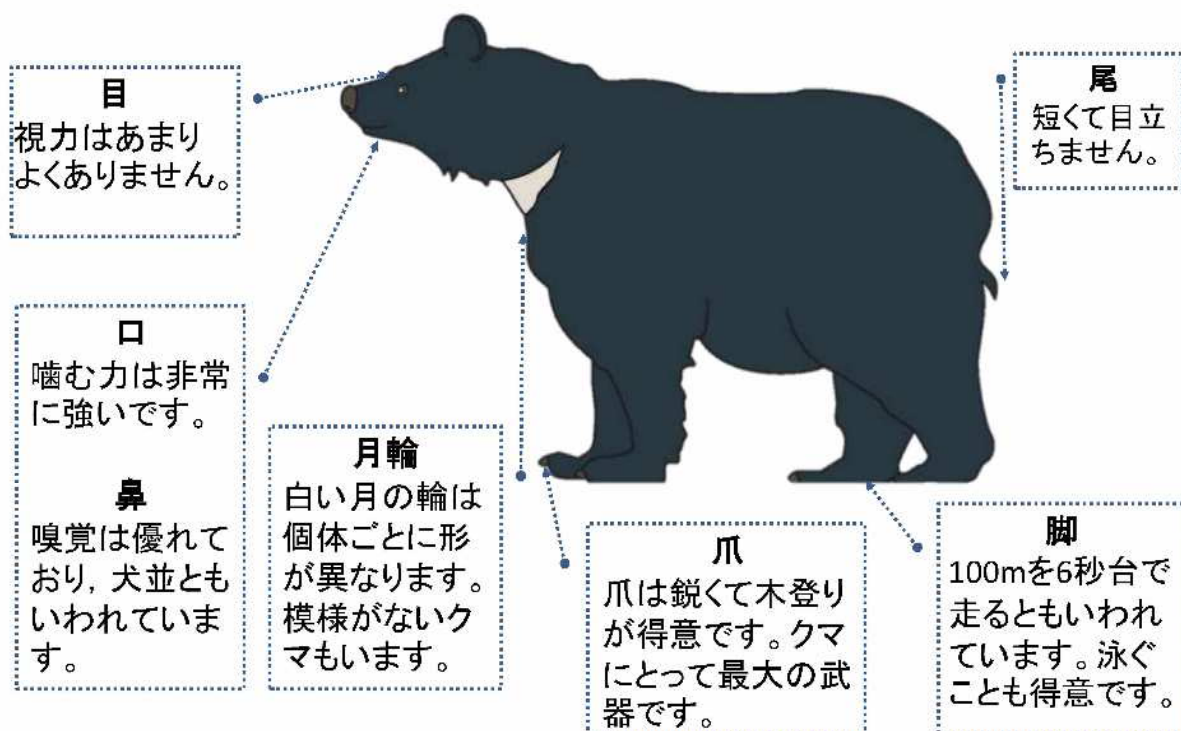
## ツキノワグマの特徴と生態

ツキノワグマは、本来、臆病な性格であり、自ら進んで人を攻撃する動物ではありません。しかし、突然近距離で出会った場合、子グマを守ろうとする場合、逃げ場を失った場合などには、人身事故につながるおそれがあります。

### ツキノワグマの身体能力

体重:オス60～130kg メス40～80kg(体重は季節によって大きく変動します)

体長:オス110～130cm メス50～60cm



#### ～行動の特徴～

- ・ 特定のなわばりをもたず、行動範囲が広い
- ・ 植物を中心とした雑食性
- ・ 基本は、昼行性  
(朝と夕暮れ時を中心に行動する。)
- ・ 人里に下りてきて活動するときは、人との接触を避けるために、夜に活動することが多い

## ツキノワグマの捕獲・管理に関する基本的な考え方 (なぜ、すべてのツキノワグマを捕獲しないのか)

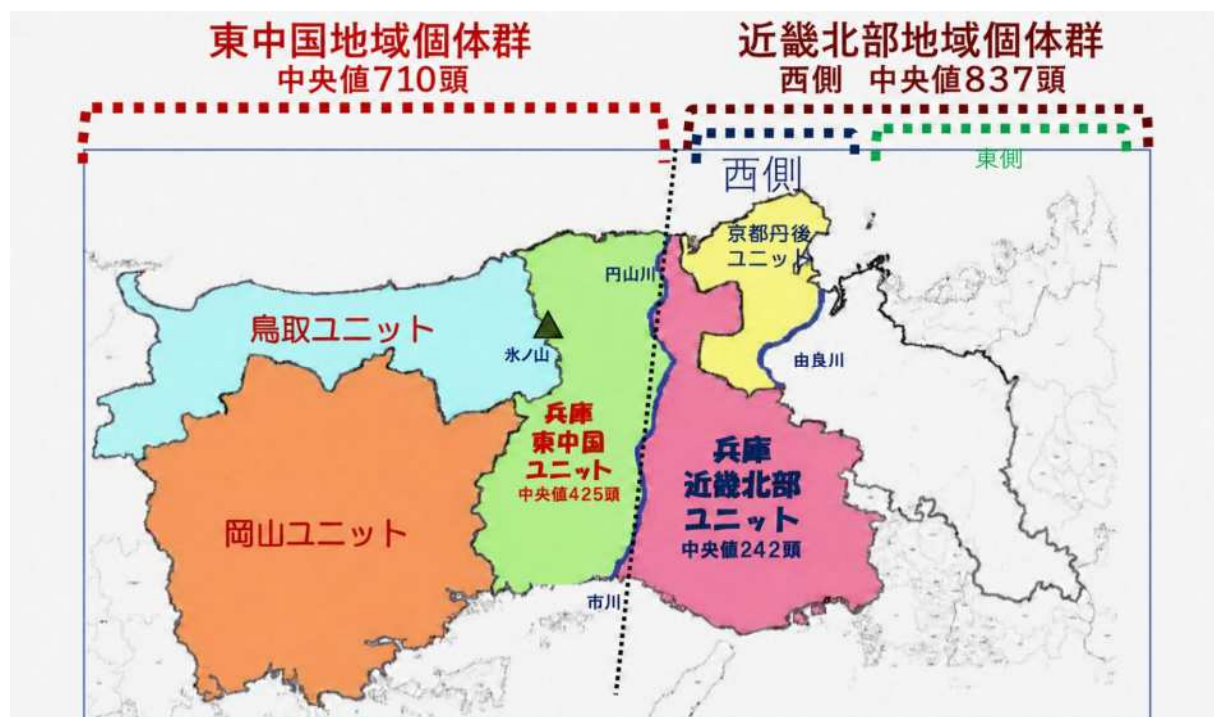
野生鳥獣の保護と適正な管理の両立を目的としている鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律（以下、「鳥獣保護管理法」という。）に基づき、兵庫県では、「第２期ツキノワグマ管理計画」を策定し、絶滅を防いでいます。

### 法律上の基本ルール

| 根拠               | 定められていること                   | 市の対応との関係                                 |
|------------------|-----------------------------|------------------------------------------|
| 鳥獣保護管理法<br>第７条の２ | 都道府県が第二種特定鳥獣管理計画を策定し、計画的に管理 | 兵庫県が生息数、捕獲上限、地域ごとの対応方針を定め、市はこれに沿って対応します。 |
| 同法<br>第８条        | 野生鳥獣の捕獲・殺傷は原則禁止             | 目撃されたという理由だけで、市が自由に捕獲することはできません。         |
| 同法<br>第９条        | 被害防止等の目的で、知事等の許可を受けた捕獲が可能   | 生活圏への反復出没など、必要性を確認して有害捕獲の許可手続を行います。      |

兵庫県の「第２期ツキノワグマ管理計画」は、①人身被害ゼロ、②生活圏への出没防止、③兵庫東中国ユニット・兵庫近畿北部ユニットの各地域個体群※について推定生息数 400 頭以上の維持を管理目標としています。また、鳥獣保護管理法でもあるように市が独自の判断で捕獲はできず、鳥獣保護管理法第９条に基づく県の許可を受け、生活圏に繰り返し出没する個体や危険性の高い個体を有害捕獲します。

※地域個体群：山や川で区切られたグループ



※加東市は兵庫県近畿北部ユニットに属します。

※中央値・・・推定される生息数の下限と上限の中間値

## 兵庫県 の 状 況

(1) 令和 8 年度における個体群と県内管理ユニットの推定生息数は、次のとおりです。

①兵庫県が属する地域個体群

|             |                                    |
|-------------|------------------------------------|
| 東中国地域個体群    | 中央値 710 頭 (95%信用区間で 515 頭～954 頭)   |
| 近畿北部地域個体群西側 | 中央値 837 頭 (95%信用区間で 518 頭～1,325 頭) |

②兵庫県内の管理ユニット

|            |                                  |
|------------|----------------------------------|
| 兵庫東中国ユニット  | 中央値 425 頭 (95%信用区間で 305 頭～574 頭) |
| 兵庫近畿北部ユニット | 中央値 242 頭 (95%信用区間で 150 頭～398 頭) |

出典：兵庫県「第 2 期ツキノワグマ管理計画 令和 8 年度事業実施計画」

(2) 兵庫県内での狩猟期間における狩猟の可否

地域個体群の推定生息数を基に年度ごとに、11 月 15 日～翌年 2 月 15 日の狩猟期間における狩猟の可否を判断しています。

| 年度      | 兵庫東中国ユニット | 兵庫近畿北部ユニット |
|---------|-----------|------------|
| 令和 4 年度 | 制限付きで狩猟可  |            |
| 令和 5 年度 | 制限付きで狩猟可  | 狩猟禁止       |
| 令和 6 年度 | 狩猟禁止      |            |
| 令和 7 年度 | 狩猟禁止      |            |
| 令和 8 年度 | 狩猟禁止      | 制限付きで狩猟可   |

※制限付き：捕獲頭数の制限等

# ツキノワグマ出没対応マニュアル

## (案)

令和 8 年 月

加東市

## 目 次

|                        |          |
|------------------------|----------|
| 1. マニュアル作成の目的          | ・・・P 1   |
| 2. 関係組織及び役割            | ・・・P 1   |
| 3. 事前準備                | ・・・P 2   |
| 4. ツキノワグマ出没通報における対応フロー | ・・・P 4   |
| 5. 危険度レベルごとの対応         | ・・・P 5   |
| 6. 対策本部の設置             | ・・・P 6   |
| 7. 緊急銃猟の実施             | ・・・P 7   |
| 8. 資料                  |          |
| ①ツキノワグマ出没通報聞き取りシート     | ・・・P 1 1 |
| ②ホームページ、防災行政無線、防災メール原稿 | ・・・P 1 2 |
| ③捕獲従事者チェックリスト          | ・・・P 1 3 |
| ④緊急銃猟確認チェックリスト         | ・・・P 1 4 |

### ツキノワグマについて

ツキノワグマは、基本的に臆病な性格をしており、人に気づくと逃げたり隠れたりすることが多いが、突然遭遇した際や追いつめられると相手に一撃を与え逃げることもある

視力はあまり良くないが、聴力は優れ、嗅覚は犬のようにするどいのが特徴である

#### 1 外見

- ・体色：全身が黒～黒褐色の毛
- ・胸の模様：「月の輪」と呼ばれる、白または淡黄色の半月形の模様
- ・体長：約 110～130 cm
- ・体重：オスで約 60～150kg、メスで 40～80kg

#### 2 行動

- ・基本的には昼行性であるが、集落内に出没する個体は夜行性の場合もある
- ・単独行動する
- ・木登りが得意で、木の上で休んだり果実をとったりする

## 1. マニュアル作成の目的

近年、ツキノワグマ（以下、「クマ」という。）が人の生活圏へ侵入し、人身被害の要因となる事案が全国的に頻発しており、近隣市町でも目撃・痕跡情報が報告されている。加東市内においても目撃情報が寄せられており、各集落や市民、来訪者が集う主要施設（ゴルフ場、兵庫県立播磨中央公園、東条湖おもちゃ王国等）周辺にクマが出没する可能性があり、早急な対応体制の整備が急務である。令和7年9月1日には、鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律（以下「鳥獣保護管理法」という。）が改正され、市街地等にクマが出没した場合、地域住民の安全確保などの措置を十分に講じた上で、市の判断により銃猟を可能とする「緊急銃猟制度」が創設された。

本マニュアルは、環境省作成の「緊急銃猟ガイドライン」、兵庫県ツキノワグマ管理計画及び兵庫県クマ出没対応マニュアルを参考に、市内にクマが出没した際の対応及び緊急銃猟の実施の方法等について明確にし、適切かつ迅速なクマへの対応を図ることを目的とする。

## 2. 関係組織及び役割(網掛け部分は、緊急銃猟時の対策本部設置時に限る。レベル4で準備。)

| 機関名                                 |                                                                              |                                                                    | 役割                                                                                                                    |
|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 加東市                                 | 産業振興部                                                                        | 農地整備課   Tel:0795-43-0519   FAX:43-0552<br>【閉庁時】   Tel:0795-42-3301 | ・ 出没情報の受付、現場確認、情報収集<br>・ 関係機関へ連絡、情報共有<br>・ 公共交通機関（鉄道、バス）への連絡<br>・ 兵庫県立社高等学校への情報発信<br>・ 追払い、有害捕獲の対応<br>・ 緊急銃猟に伴う対策本部運営 |
|                                     |                                                                              | 産業振興部員<br>（農地整備課・農政課・商工観光課）                                        | ・ 緊急銃猟実施時等の監視・規制・避難誘導                                                                                                 |
|                                     | こども未来部                                                                       | 学校教育課       Tel: 0795-43-0541                                      | ・ 小学校、中学校、義務教育学校への情報発信                                                                                                |
|                                     |                                                                              | こども教育課   Tel: 0795-43-0546                                         | ・ 認定こども園、幼稚園、保育園への情報発信                                                                                                |
|                                     | 総務財政部   防災課           Tel: 0795-43-0403<br>産業振興部   農地整備課   Tel: 0795-43-0519 |                                                                    | ・ 緊急銃猟に伴う避難場所の確保<br>・ 防災メール、ホームページ、防災行政無線による情報発信                                                                      |
|                                     | 秘書広報課   Tel: 0795-43-0387                                                    |                                                                    | ・ 緊急銃猟の実施に係るマスコミへの対応                                                                                                  |
|                                     | まちづくり政策部   企画政策課<br>Tel: 0795-43-0389                                        |                                                                    | ・ 緊急銃猟の実施に伴う公共交通機関への情報発信                                                                                              |
|                                     | 上記以外の部局                                                                      |                                                                    | ・ 要請に応じて現地本部への応援職員派遣                                                                                                  |
|                                     | 加東農林振興事務所森林課（以下「県加東農林」）<br>Tel: 0795-42-9429                                 |                                                                    | ・ 森動センターへの連絡調整<br>・ 有害捕獲許可手続き<br>・ 対策本部への参画と指導助言                                                                      |
|                                     | 兵庫県立森林動物研究センター（以下「森動センター」）<br>Tel: 0795-80-5500                              |                                                                    | ・ 必要に応じて捕獲個体の検測<br>・ 錯誤捕獲個体の不動物措置<br>・ 対策本部への参画と指導助言                                                                  |
| 加東警察署（以下「加東警察」）   Tel: 0795-42-0110 |                                                                              | ・ 制限範囲の交通規制誘導、パトロール<br>・ 対策本部への参画と指導助言                             |                                                                                                                       |
| 北はりま消防局   Tel: 0795-42-0119         |                                                                              | ・ 人身事故発生時の救護                                                       |                                                                                                                       |

|                                           |                 |
|-------------------------------------------|-----------------|
| 捕獲従事者（狩猟免許を有する有害捕獲団体所属の構成員のうち、対象要件を満たすもの） | ・ 有害捕獲の実施       |
|                                           | ・ 緊急銃猟実施における射手  |
| 民間麻醉銃保持業者等                                | ・ 麻醉銃による緊急銃猟の実施 |

※土日、祝日、夜間は別紙連絡先一覧を確認

## ②緊急銃猟実施時に伴う関係機関連絡先一覧

緊急銃猟実施時において、安全確保措置のために通行禁止・立入制限範囲を設定する際、範囲内に鉄道施設、道路施設及び公共交通機関路線等がある場合は、事前に管理者へ協議又は連絡をすること。

| 施設区分  | 施設名                 | 連絡先                                                            |
|-------|---------------------|----------------------------------------------------------------|
| 鉄道    | JR 加古川線             | JR 西日本 加古川指令所<br>TEL：05700-00-2486<br>(ナビダイヤルで「0」を選択)          |
|       | 中国縦貫自動車道            | NEXCO 西日本高速道路事務所<br>#9910<br>(管制センターにかかる)                      |
| 道路・河川 | 国道 175 号            | 兵庫国道事務所 明石維持出張所<br>TEL：078-928-5820                            |
|       | 国道 372 号<br>上記以外の県道 | 兵庫県加東土木事務所<br>道路第 2 課 TEL：0795-42-9471<br>管理課 TEL：0795-42-9387 |
|       | 一級河川加古川             | 姫路河川国道事務所 小野出張所<br>TEL：0794-63-2792                            |
|       | 県管理河川               | 兵庫県加東土木事務所<br>河川砂防課 TEL：0795-42-9399<br>管理課 TEL：0795-42-9387   |
|       | 加東市道・市管理河川          | 加東市都市整備部<br>土木課 TEL：0795-43-0504<br>※土日、祝日、夜間は別紙連絡先一覧を確認       |
|       | 路線バス（神姫バス）          | (株)ウイング神姫 社営業所<br>TEL：0795-42-0057                             |

## 3. 事前準備

### ①捕獲従事者の確保

クマの対応において、「有害捕獲」又は「緊急銃猟」による方法を実施する場合、捕獲従事者の要件が法令で定められている。そのため、有害捕獲を用途とする鉄砲所持許可証を有する者を「捕獲従事者」として委託し確保しておく。

特に、緊急銃猟実施においては、「捕獲従事者チェックリスト（P13 様式）」により要件を満たすものを予め選定しておき、現場へ臨場する際は複数人体制となるよう捕獲従事者を確保しておく。

また、麻醉銃による緊急銃猟を実施する場合、民間麻醉銃保持業者等を捕獲従事者として依頼する。

### ②保険の加入

緊急銃猟により建物や器物等を損壊させた場合は、緊急銃猟により生じた損失を市が補償する必要があることから、予め緊急銃猟の損害保険に市が加入しておく。

### ③備品の確保

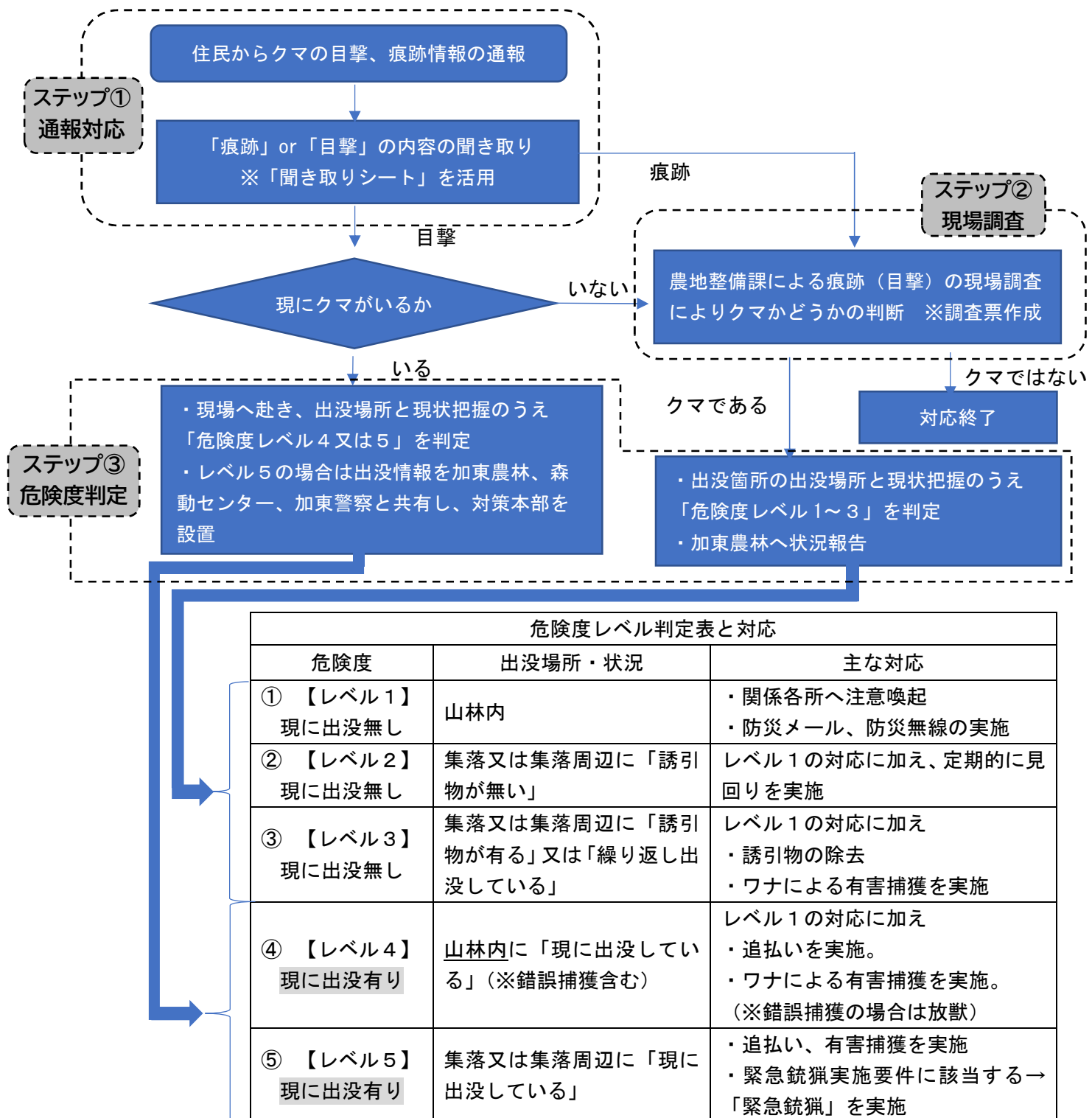
クマ出没対応及び緊急銃猟を適正に実施するために、以下の備品を予め用意しておく。

|         |                                                                                                                                                                                                                     |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 保護用備品   | <input type="checkbox"/> ヘルメット <input type="checkbox"/> 盾 <input type="checkbox"/> クマ撃退用スプレー <input type="checkbox"/> ビブス                                                                                           |
| 現地本部用備品 | <input type="checkbox"/> 住宅地図 <input type="checkbox"/> 筆記用具等事務用品 <input type="checkbox"/> 広報車<br><input type="checkbox"/> マニュアル・連絡者リスト <input type="checkbox"/> 映像記録用カメラ                                            |
| 緊急銃猟用備品 | <input type="checkbox"/> 捕獲者用証票（腕章） <input type="checkbox"/> 捕獲従事者チェックリスト <input type="checkbox"/> 誘導棒<br><input type="checkbox"/> バリケード・カラーコーン <input type="checkbox"/> 通行止め用看板 <input type="checkbox"/> 照明器具（ライト） |
| 捕獲用備品   | <input type="checkbox"/> ドラム缶檻（誘引用エサ含） <input type="checkbox"/> 煙火（爆竹、花火、轟音玉）                                                                                                                                       |

### ④訓練の実施

クマ出没時及び緊急銃猟実施時における本マニュアル内容について、庁内及び関係機関で共通認識を持ち、適切かつ迅速な対応を図るため、研修等による訓練を定期的の実施するよう努める。

#### 4. ツキノワグマ出没通報における対応フロー



※現に集落又は集落周辺に出没しているのが「イノシシ」であった場合も、クマと同様にレベル5の危険度判定を行い、以降の対応を実施する。

## 5. 危険度レベルごとの対応

### ①【レベル1】山林内

#### 【対応者：農地整備課】

- ・関係各所への情報提供と注意喚起の依頼（全レベルで共通事項）。  

|                               |                                  |                                          |
|-------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 自治会長 | <input type="checkbox"/> 小学校、中学校 | <input type="checkbox"/> 認定こども園、保育園、幼稚園等 |
|-------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------|
- ・防災メール、防災行政無線、ホームページでの情報発信を実施（全レベルで共通対応）。  
※目撃・痕跡情報で2日以上が経過している場合は、情報提供を実施しない。
- ・県加東農林へ「ツキノワグマ出没通報聞き取りシート（P11 様式）」を用いて報告（全レベルで共通対応）。

### ②【レベル2】集落・集落周辺に誘引物が無い

#### 【対応者：農地整備課】

- ・レベル1の対応に加え、該当箇所の定期的な見回りを実施。
- ・見回りの結果、繰り返し出没があることが確認できた場合はレベル3の対応。

### ③【レベル3】集落・集落周辺に「誘引物がある」又は「繰り返し出没している」

#### 【対応者：農地整備課、県加東農林、該当自治会、捕獲従事者】

- ・レベル1の対応に加え、不要果樹などの誘引物の除去等の対策を農地整備課から該当自治会へ依頼。
- ・誘引物を除去するなどの対策を講じた場合、あるいは対策を講じる計画である場合は、農地整備課と捕獲従事者が協議し、県加東農林へ「有害捕獲許可」の手続きを実施。
- ・「有害捕獲」は、許可後クマ捕獲用のドラム缶檻を用いることとし、市及び捕獲従事者による設置、見回りを実施する。※捕獲した個体は殺処分とする。

### ④【レベル4】山林内に現にクマが出没している

#### 【対応者：農地整備課、県加東農林、森動センター、捕獲従事者】《緊急銃猟準備》

- ・レベル1の対応に加え、農地整備課から県加東農林、加東警察、捕獲従事者へ状況を共有（森動センターへは県加東農林から連絡）
- ・周囲の安全とクマの逃走ルートが確保できる場合、農地整備課が花火・爆竹・轟音玉等を用いて「追払い」実施。
- ・「追払い」が適切でない場合は、捕獲従事者と農地整備課が協議し、県加東農林へ「有害捕獲許可」の手続きを実施。
- ・「追払い」又は「有害捕獲」が困難で、集落や集落周辺へクマが侵入するおそれがある場合は、レベル5の対応へ移行。
- ・錯誤捕獲（有害捕獲に因らない箱ワナ等での捕獲）の場合は、現場状況に応じ立入制限等を行って安全を確保したうえで、県加東農林を通じて森動センターへ連絡し、放獣を実施  
※放獣場所は原則捕獲場所付近とし、困難な場合は、当該自治会内または近隣自治会の山林内で放獣する。

### ⑤【レベル5】集落又は集落周辺に現にクマ(イノシシも含む。以下「クマ等」)が出没している

#### 【対応者：農地整備課、対策本部（県加東農林等、関係組織を含む）】

- ・農地整備課から県加東農林、加東警察、捕獲従事者へ状況を共有。  
（森動センターへは県加東農林から連絡）
- ・農地整備課により対策本部を設置。→「6. 対策本部の設置」

- ・農地整備課から庁内へ状況を発信し、職員応援体制の準備を依頼。
- ・対策本部において、「追払い」「有害捕獲」の対応可否を検討し、銃猟以外ではクマ等を排除できないと判断される場合は、「緊急銃猟」の実施を検討。

## 6. 対策本部の設置

クマ等が現に出没し、危険度判定がレベル5又はレベル5に達するおそれがある場合は、産業振興部長から市長へ状況を報告し、市長指示のもと対策本部を現地に設置する。現地の設置場所は、出没エリア付近の公共施設等とする。

なお、市長が不在の場合でも緊急対応ができるよう、予め副市長（不在の場合は産業振興部長）を本部長代理として緊急銃猟の実施に係る権限を委任するものとする。

| 構成 |         |                                | 担当業務・役割                      |                                                                          |                               |
|----|---------|--------------------------------|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| 庁内 | 本部長     | 市長                             | ・本部・各班統括、緊急銃猟実施指示            |                                                                          |                               |
|    | 本部長代理   | 副市長<br>(不在の場合は産業振興部長)          | ・本部長からの委任により本部・各班統括、緊急銃猟実施指示 |                                                                          |                               |
| 現地 | 現地統括    | 産業振興部長                         |                              | ・情報収集と各班への指示                                                             |                               |
|    | 指揮班     | 産業振興部<br>農地整備課長（班長）<br>農地整備課員  |                              | ・関係機関への連絡と出動要請<br>・緊急銃猟の実施内容の検討調整<br>・実施に係る人員配置体制の策定<br>・捕獲従事者への委託・証票の手交 |                               |
|    |         | 関係機関                           | 加東警察                         |                                                                          | ・緊急銃猟時の実施内容の助言                |
|    |         |                                | 県加東農林                        |                                                                          | ・有害捕獲許可手続き<br>・追い払い、緊急銃猟に係る助言 |
|    |         |                                | 森動センター                       |                                                                          | ・クマ等の生態、行動などの指導助言             |
|    |         |                                | 捕獲従事者（装薬銃）                   |                                                                          | ・装薬銃による緊急銃猟射手                 |
|    |         |                                | 民間麻酔銃保持業者等                   |                                                                          | ・麻酔銃による緊急銃猟射手                 |
|    | 監視班     | 産業振興部<br>農地整備課                 |                              | ・加東警察と連携し、クマ等の追跡と行動監視及び位置情報を全体へ伝達                                        |                               |
|    |         | 各部からの応援職員                      |                              | ・経過記録（写真、映像）                                                             |                               |
|    | 規制避難誘導班 | 産業振興部<br>農地整備課<br>農政課<br>商工観光課 |                              | ・加東警察と連携し、制限範囲の車両、人の立入規制<br>・住民へ屋内又は屋外（避難所）の避難を呼びかけ、誘導                   |                               |
|    |         | 各部からの応援職員                      |                              | ・自治会と連携し避難の周知                                                            |                               |
|    |         | 関係機関                           | 加東警察                         | ・制限範囲の車両、人の立入規制                                                          |                               |
| 庁内 | 広報連絡班   | 産業振興部<br>農地整備課                 |                              | ・庁舎にて指揮班と連携し、現地に必要な物品調達、情報提供<br>・指揮班と連携し、現地情報の把握<br>・庁内への応援職員の要請         |                               |
|    |         | こども未来部<br>学校教育課<br>こども教育課      |                              | ・認定こども園、幼稚園、保育園、小学校、中学校、義務教育学校への情報発信                                     |                               |
|    |         | 総務財政部<br>防災課                   |                              | ・防災メール、防災行政無線、ホームページによる情報発信                                              |                               |

|  |                   |                              |
|--|-------------------|------------------------------|
|  |                   | ・避難所の確保                      |
|  | 秘書広報課             | ・マスコミの対応、LINE 等の SNS による情報発信 |
|  | まちづくり政策部<br>企画政策課 | ・公共交通機関への情報発信                |

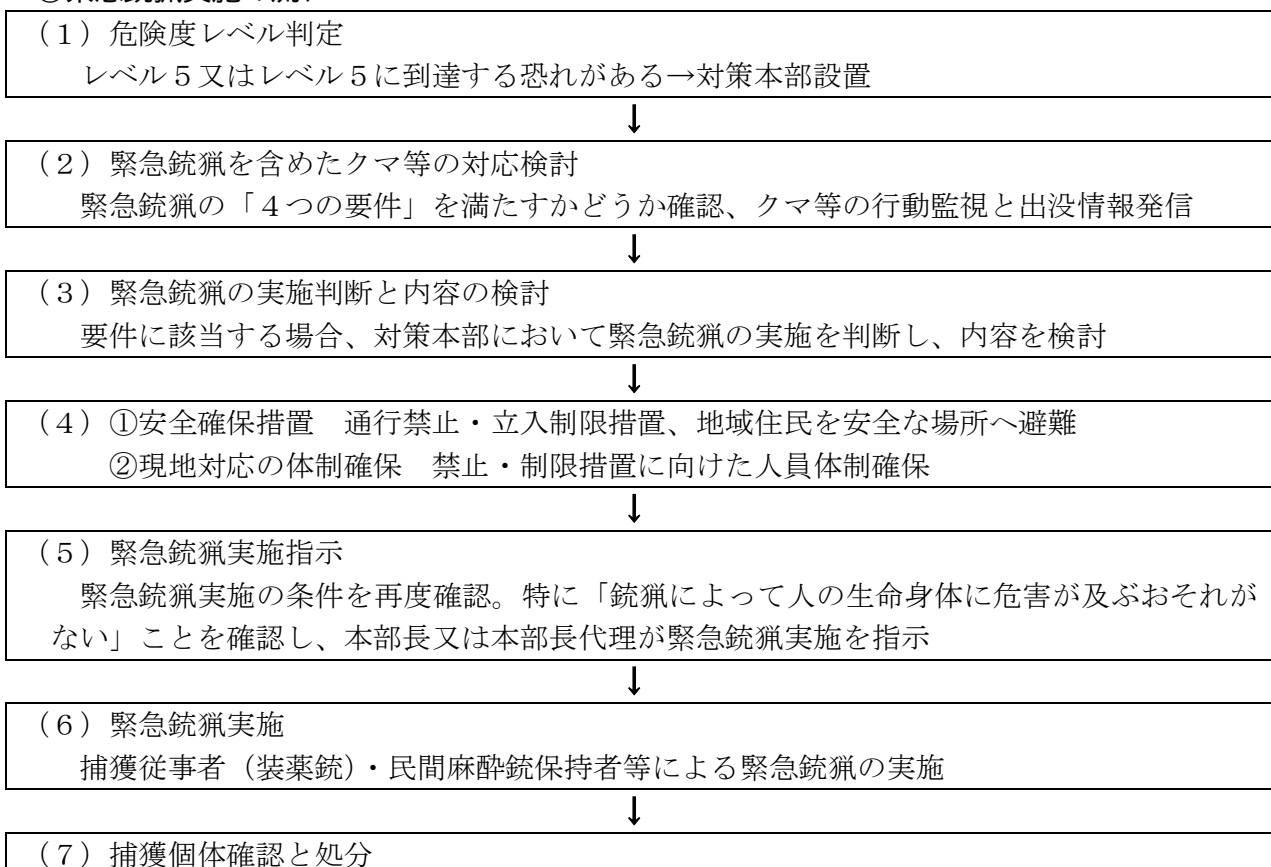
## 7. 緊急銃猟の実施

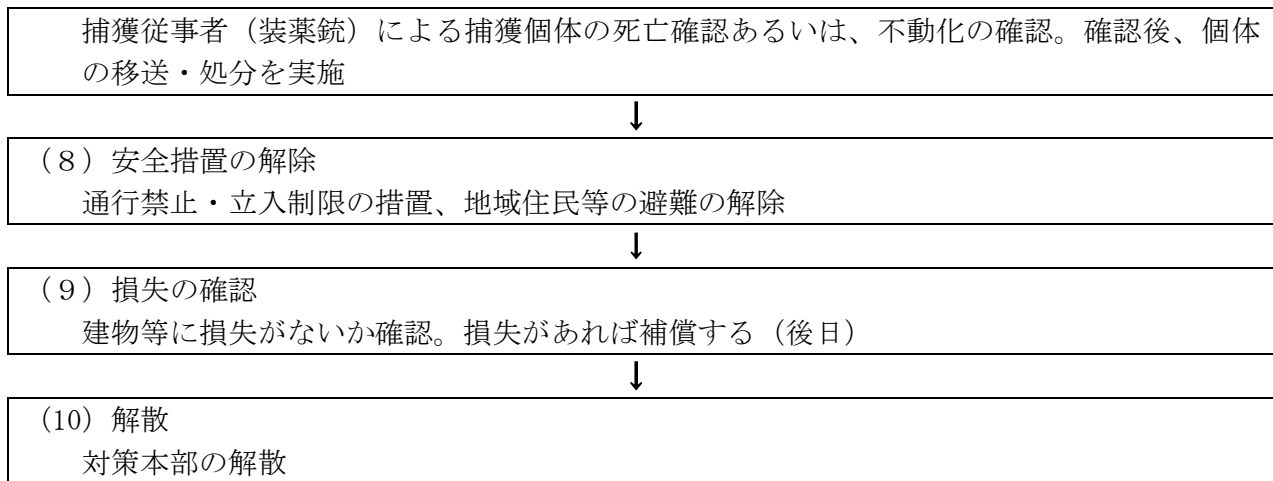
### ①緊急銃猟とは

緊急銃猟は、鳥獣保護管理法に定める **4つの条件全てを満たした場合**、市長の権限で銃猟によるクマ等の駆除を実施するものである。※「緊急銃猟確認チェックリスト（資料8-④）」参照

| 緊急銃猟制度のポイント（環境省ガイドライン） |                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| どのようなときに               | 鳥獣保護管理法に定める以下の4つの条件全てを満たした場合に可能<br><div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 5px;">           ① 人への日常生活圏への侵入<br/>           ② 人への危害を防止する措置が緊急に必要<br/>           ③ 銃猟以外では実施困難<br/>           ④ 銃猟によって人の生命身体に危害が及ぶおそれがない         </div> |
| どこで                    | 人の日常生活圏であって安全確保が可能な場所                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 誰が                     | 実施の判断や安全確保を含め、市町村が行う<br>(銃猟の実施行為は市職員以外の者へ委託ができる)                                                                                                                                                                                                                             |
| 何を用いて                  | ライフル銃又は散弾銃（スラッグ弾使用）、麻酔銃                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 何を対象に                  | ツキノワグマ、イノシシ                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| どうする                   | 人に弾丸が当たらないよう安全を確保した上で銃猟が可能（許可申請は不要）                                                                                                                                                                                                                                          |

### ②緊急銃猟実施の流れ





### ③各段階の具体的な実施体制

#### (1) 危険度レベル判定、(2) 緊急銃猟を含めたクマ等の対応検討

【実施主体】農地整備課、対策本部（指揮班、監視班、広報・連絡班）

農地整備課による現地調査の結果、危険度レベル判定がレベル5又はレベル5に到達するおそれがあると判断した場合、対策本部を設置する。

指揮班は、関係機関に対し本部への参画要請を行い、緊急銃猟の対応を検討する。

監視班は、クマ等から十分距離を置いた場所から行動を監視し、クマ等の位置情報を指揮班及び全体へ随時連絡する。

広報・連絡班は、出没情報を防災メール等で発信するとともに、庁内各課へクマ等の出没情報の発信を行い共有する。

#### (3) 緊急銃猟の実施判断と内容の検討

【実施主体】指揮班

緊急銃猟の要件に該当する場合は、実施を判断し、捕獲従事者（装薬銃）又は民間麻酔銃保持者等、加東警察、県加東農林の意見を踏まえ、「緊急銃猟確認チェックリスト（資料8-④）」の項目を確認したうえで、次の①～④に掲げる内容により実施内容を検討する。

##### ①射手・射撃場所・方向

現場へ臨場している捕獲従事者の内、有害捕獲団体代表がいる場合は代表を、代表が不在の場合は経験年数が最も長い者をリーダーに選任し、リーダーが第1射手及びそれ以降の射手を選任する。

射撃箇所・方向は、クマ等の出没場所や、バックストップの有無、周辺の人家・地形、

##### ＜チェックリスト＞

- ☐ ア. クマ等が一箇所に留まっているか（移動・徘徊していないか）
  - ☐ イ. 発砲箇所から撃ち下ろしができるか
  - ☐ ウ. 射先に引火物、爆発物が無いか（屋内・屋外とも）
  - ☐ エ. （屋外）芝生や土などやわらかいものでできた地形のバックストップがあるか
  - ☐ オ. （屋外）跳弾の危険はないか（コンクリートや金属、砂利等がバックストップになっていないか）
  - ☐ カ. （屋内）クマを建物内などに完全封鎖ができるか
  - ☐ キ. （屋内）壁面によって十分なバックストップが確保でき、又は、貫通した先にバックストップがあるか
  - ☐ ク. （屋内）捕獲従事者への跳弾が及ばないよう、盾やバリケードなどで対策をとっているか
  - ☐ ケ. （屋内）施設管理者に銃（麻酔銃）使用の了解が得られるか（建物、貴重品への想定される被害も要説明）
- ※ア、カ、ケに該当し、麻酔銃の使用が適切と判断される場合は麻酔銃による銃猟とする

交通の状況等を勘案し決定する。特に以下のチェック項目に留意する。

## ②通行禁止・立入の制限範囲の設定

クマ等の出没箇所や周辺の地形状況、行動状況、銃の性能を考慮し、人への弾丸の到達（跳弾を含む）並びに緊急銃猟実施に伴う間接的に及び得る危害を踏まえたうえで、制限範囲を設定し、加東警察へその内容を通報する。

なお、制限範囲内に鉄道が敷設されている場合は、事前に鉄道管理者へ協議を行ったうえで制限範囲を設定すること。

また、制限範囲内に道路やバス路線等がある場合は、それぞれ管理者へ連絡すること。

※連絡範囲はP2「緊急銃猟実施時に伴う関係機関連絡先一覧」参照

設定した制限範囲については、住宅地図に図示し、緊急銃猟実施関係者全体で共有する。

## ③地域住民の避難範囲と方法

立入制限範囲内の地域住民を対象とし、跳弾の可能性がある区域は制限範囲外への避難（避難所の確保）、跳弾の可能性が無い区域は屋内避難を原則とする。

※クマ等の徘徊により屋外避難が危険な場合や時間的猶予が無い場合は、屋内避難とする。

屋内避難→屋内で窓から離れるか窓の無い廊下等に避難すること

## ④通行禁止・立入制限範囲の方法

立入制限範囲に人・車両が立ち入らないように、交差点等に職員、警察署員を配置する。

### （４）-①安全確保措置

【実施主体】指揮班、監視班、規制・避難誘導班、広報・連絡班、加東警察

検討した緊急銃猟実施内容に基づき、安全確保措置を以下の項目のとおり実施する。

#### ○通行禁止・制限の措置

→規制・避難誘導班の指示により道路の通行禁止・制限のために必要な箇所に人員を配置する  
必要に応じて加東警察と連携し実施する。

#### ○地域住民の避難誘導

→規制・避難誘導班は監視班と連携し、集落内放送、広報車、各戸訪問により該当範囲の住民に対して屋内又は屋外避難を呼びかける。

#### ○公共交通（バス、鉄道等）

→制限エリアに公共交通機関が在る場合は、広報・連絡班が各運営管理者へ連絡する。

#### ○安全確保に係る周知

→広報・連絡班により、防災メール、防災行政無線、市ホームページ等の広報ツールを活用して、安全確保措置に係る立入制限や通行禁止を発信する。

認定こども園、保育園、幼稚園、小学校、中学校、義務教育学校、兵庫県社高等学校に情報を共有する。

#### ○マスコミ対応

→マスコミによる質問や取材は広報・連絡班が対応する。

### （４）-②現地対応の体制確保

【実施主体】指揮班、広報・連絡班

クマが徘徊する等、通行禁止・制限が長期化する事態に備え、必要な人員を確保するために指揮班と広報・連絡班が連携し、庁内各部へ応援要請を行う。

応援人員は、指揮班の指示のもと監視班又は規制・避難誘導班にローテーション体制により配置する。

## (5) 緊急銃猟実施の指示

### 【実施主体】 本部長、本部長代理、指揮班

安全確保措置が講じられ、緊急銃猟実施条件が整ったことを再度確認したうえで、本部長又は本部長代理が捕獲従事者のリーダーに対して「緊急銃猟の実施指示」を行い、併せて証票（腕章）を交付する。指示は無線機等を使用し、現地で実施に関わる者が把握できるようにする。

指揮班は、緊急銃猟の実施状況を射手の了解を得たうえで、動画撮影による記録を行う。

## (6) 緊急銃猟の実施

### 【実施主体】 農地整備課、捕獲従事者、指揮班

緊急銃猟実施の指示を受けた後、捕獲従事者はリーダーの指揮により配置につく。リーダーは、配置完了の報告を指揮班に行い、発砲の角度、タイミング等を自身で判断し発砲する。

クマ等が移動する等、状況の変化により、安全確保措置が講じられていないと判断された場合は、指揮班により速やかに緊急銃猟の中止を関係各者に伝達する。

## (7) 捕獲個体確認

### 【実施主体】 捕獲従事者、指揮班、農地整備課

銃発砲後、捕獲従事者により「捕獲個体の死亡確認（麻酔銃の場合は不動物の確認）」を行う。確認後、必要に応じて森動センターが捕獲個体の検測し、死亡した個体は農地整備課により移送・処分を行う。

麻酔銃による不動物個体は、ドラム缶檻により発砲制限区域外へ農地整備課が移送し、捕獲従事者により銃で止めさしを行ったうえで、処分する。

## (8) 安全措置の解除

### 【実施主体】 規制・避難誘導班、加東警察

捕獲個体の確認後、指揮班は、安全を確保する措置の解除を各班に指示し、配置人員は通行・立入制限や避難を解除する。

## (9) 損失の確認、(10) 対策本部の解散

### 【実施主体】 指揮班、農地整備課

銃の発砲又は緊急銃猟実施に係る建物等の損失が生じているかの確認と記録を行う。建物や器物等の損壊が生じた場合は、鳥獣保護管理法第34条の6の規定において、市は緊急銃猟により生じた損失を補償する。

安全措置の解除と損失確認後、本部長又は本部長代理の指示により対策本部を解散する。

## 8. 資料

## ①ツキノワグマ出没通報聞き取りシート

| ツキノワグマ目撃・痕跡等調査票               |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|------------------------------------------------------------|----|-----|----|---|
| ※場所の詳細がわかる地図添付か、緯度経度情報を記入願います |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
| 記入日                           | 年                                                                                                                                                                                                                                   | 月                                                       | 日                                                                                                                                                                                       | 記入者      | 所属・職<br>氏名                                                 |    |     |    |   |
| 通報者<br>(必須)                   | 氏名                                                                                                                                                                                                                                  |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          | 住所等                                                        |    |     |    |   |
| 目撃者                           | <input type="checkbox"/> 通報者同じ                                                                                                                                                                                                      |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | <input type="checkbox"/> 通報者と違う                                                                                                                                                                                                     |                                                         |                                                                                                                                                                                         | 氏名       |                                                            |    | 住所等 |    |   |
| 区分<br>(必須)                    | <input type="checkbox"/> 目撃 <input type="checkbox"/> 痕跡 <input type="checkbox"/> 目撃・痕跡                                                                                                                                              |                                                         |                                                                                                                                                                                         | 被害       | <input type="checkbox"/> なし<br><input type="checkbox"/> あり | 詳細 |     |    |   |
| 年月日<br>(必須)                   | 年                                                                                                                                                                                                                                   | 月                                                       | 日                                                                                                                                                                                       | 時刻       |                                                            |    | 天候  |    |   |
| 場所<br>(地番まで)                  |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                         | 市                                                                                                                                                                                       |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 地図添付                                                                                                                                                                                                                                | <input type="checkbox"/> あり <input type="checkbox"/> なし |                                                                                                                                                                                         | 緯度<br>経度 | 北緯                                                         |    |     | 東経 |   |
| ゾーン<br>(必須)                   | <input type="checkbox"/> 集落ゾーン <input type="checkbox"/> 集落周辺ゾーン <input type="checkbox"/> 森林ゾーン         ※「集落周辺ゾーン」とは「集落ゾーン」から約200m圏内です                                                                                               |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
| 環境<br>(必須)                    | <input type="checkbox"/> 人家周辺 <input type="checkbox"/> 田畑果樹園等 <input type="checkbox"/> 道路上 <input type="checkbox"/> 山中 <input type="checkbox"/> その他                                                                                 |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 詳細                                                                                                                                                                                                                                  |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
| 誘引物                           | <input type="checkbox"/> なし <input type="checkbox"/> 不明 <input type="checkbox"/> あり                                                                                                                                                 |                                                         |                                                                                                                                                                                         | (詳細)     |                                                            |    |     |    |   |
| 目撃<br>の状況                     | 成獣                                                                                                                                                                                                                                  |                                                         | 頭                                                                                                                                                                                       | 幼獣       |                                                            | 頭  | 不明  |    | 頭 |
|                               | <input type="checkbox"/> ちらっと見ただけ <input type="checkbox"/> 人にきづくとすぐ逃げた <input type="checkbox"/> 人を見てもなかなか逃げない <input type="checkbox"/> 威嚇された <input type="checkbox"/> 攻撃された                                                         |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 目撃したクマの特徴                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 目撃前後のクマの行動                                                                                                                                                                                                                          |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
| 目撃者<br>の状況                    | 目撃までの状況                                                                                                                                                                                                                             |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 目撃後の状況                                                                                                                                                                                                                              |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
| 痕跡<br>状況                      | <input type="checkbox"/> 足跡 <input type="checkbox"/> 爪跡 <input type="checkbox"/> 毛 <input type="checkbox"/> 糞 <input type="checkbox"/> 食痕 <input type="checkbox"/> クマ棚 <input type="checkbox"/> 破壊等のあと <input type="checkbox"/> その他 |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 詳細                                                                                                                                                                                                                                  |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
| 対応<br>状況                      | 適用した対応                                                                                                                                                                                                                              |                                                         | <input type="checkbox"/> 注意喚起 <input type="checkbox"/> 誘引物除去 <input type="checkbox"/> 防護柵設置等 <input type="checkbox"/> 追い払い <input type="checkbox"/> 有害鳥獣捕獲 <input type="checkbox"/> その他 |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               |                                                                                                                                                                                                                                     |                                                         | 詳細                                                                                                                                                                                      |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 市町、農林等の対応・備考                                                                                                                                                                                                                        |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |
|                               | 森動センター記入欄                                                                                                                                                                                                                           |                                                         |                                                                                                                                                                                         |          |                                                            |    |     |    |   |

## ②市ホームページ・防災行政無線・防災メール用の原稿

### クマと思われる動物の目撃情報による注意喚起

#### ツキノワグマの注意喚起について

●月●日●時頃に、●●地区（又は●●付近）でクマと思われる動物の目撃情報がありました。現地確認の結果、クマの足跡等の痕跡は確認されておらず、クマであるとの断定には至ってりません。念のため十分にお気を付けください。

#### 【クマを見かけた場合の注意点】

- ・落ち着いて、クマに背を向けず、ゆっくりとその場から離れてください。
- ・クマを驚かすので、大声を出したり、走って逃げたりしないでください。
- ・窓や出入口は施錠し、クマの侵入防止に努めてください。
- ・安全を確保したうえで、市役所に連絡してください。

### クマ目撃情報による注意喚起

#### ツキノワグマの注意喚起について

●月●日●時頃に、●●地区（又は●●付近）でクマの目撃情報がありました。近隣の住民の皆様は、十分注意していただきますようお願いいたします。特に早朝や夜間の外出時には、十分注意してください。

#### 【クマを見かけた場合の注意点】

- ・落ち着いて、クマに背を向けず、ゆっくりとその場から離れてください。
- ・クマを驚かすので、大声を出したり、走って逃げたりしないでください。
- ・窓や出入口は施錠し、クマの侵入防止に努めてください。
- ・安全を確保したうえで、市役所に連絡してください。

### クマ等出沒時

#### クマの出沒について

市役所農地整備課から、クマの出沒についてお知らせします。  
本日●時頃に、●●地区の●●付近でクマ●頭が出沒しました。  
現在●●付近に出沒しており、人的被害のおそれがありますので、付近住民の皆様は、外に出ないようお願いします。

### 緊急銃猟実施に伴う通行規制用

#### 緊急銃猟実施に伴う通行規制のお知らせ

市役所農地整備課から、クマの緊急銃猟実施に伴う通行規制についてお知らせします。  
本日、●●地区の●●付近にクマ●頭が出沒しました。  
現在、クマは●●付近に出沒しており、人的被害のおそれがあることから、「午前・午後」●時より緊急銃猟を実施するため、周辺道路を通行止めとします。  
付近の住民の皆様は外に出ないようお願いします。  
また、市職員や警察官から避難指示があった場合は、誘導に従い避難してください。

## ③捕獲従事者チェックリスト

| 確認事項                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                             |                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 項目                                                                                                                                                                             | 要件                                                                                                                                                                                                          | 確認                       |
| 法令で定める事項<br>(必須項目)                                                                                                                                                             | 第一種銃猟免許を所持している<br>※ 装薬銃を使用する場合(麻醉銃猟をする場合は除く)                                                                                                                                                                | <input type="checkbox"/> |
|                                                                                                                                                                                | 第二種銃猟免許を所持している<br>※ 空気銃を使用する場合(麻醉銃猟をする場合は除く)                                                                                                                                                                | <input type="checkbox"/> |
|                                                                                                                                                                                | 過去一年以内に銃器による射撃を二回以上した者であること(麻醉銃猟をする場合は除く)                                                                                                                                                                   | <input type="checkbox"/> |
|                                                                                                                                                                                | 過去三年以内に、緊急銃猟の実施のために使用しようとする銃器と同種の銃器を使用してクマ、イノシシ又はニホンジカの捕獲等をした経験がある                                                                                                                                          | <input type="checkbox"/> |
| 夜間に緊急銃猟をする場合に、法令で定める事項<br>(夜間に屋外において緊急銃猟をする場合には必須項目<br>(麻醉銃猟をする場合は除く))                                                                                                         | 射撃場における五回以上の射撃において、次に掲げるいずれかの範囲(ライフル銃(特定ライフル銃を除く。))にあっては次のイに掲げる範囲)に全て命中させる技能又はこれと同等の技能を有している。<br>※ なお、射撃線から標的までの距離は五十メートルとし、射撃姿勢(銃身を架台、土のう等に依託する場合を含む。)は問わない。<br>イ 標的の中心から二・五センチメートル<br>ロ 標的の中心から五・〇センチメートル | <input type="checkbox"/> |
|                                                                                                                                                                                | 夜間銃猟安全管理講習として、夜間銃猟をする際の安全の確保に関する知識等について、五時間以上の講習を修了している者であること                                                                                                                                               | <input type="checkbox"/> |
| <p style="text-align: center;">年      月      日</p> <p style="text-align: right;">氏   名 _____</p> <p>※ 捕獲を行った経験は、例えば、止めさし等の銃猟の経験も含まれる。(麻醉銃猟にあっては、例えば、錯誤捕獲個体への麻醉銃猟の経験も含まれる。)</p> |                                                                                                                                                                                                             |                          |

## ④緊急銃猟確認チェックリスト

| 条文等                                                | 条件                                                                                                                                            | ✓                        |
|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 人の日常生活圏への侵入<br>(法第 34 条の 2)                        | 銃猟を実施する場所は、人の日常生活圏※であるか<br>※ 人が生計をたて、普段活動する過程で行動する範囲。例えば住居や広場、生活用道路、商業施設、農地その他の勤務地、電車、自動車、船舶等も含まれる                                            | <input type="checkbox"/> |
| 危険鳥獣による人の生命又は身体に対する危害を防止する措置が緊急に必要<br>(法第 34 条の 2) | 危険鳥獣による人の生命又は身体に対する危害を防止するための措置を緊急に講ずる必要があるか。<br>※ 人の日常生活圏に侵入した時点で、基本的には条件に該当することとなると考えられる。                                                   | <input type="checkbox"/> |
| 銃猟以外の方法では的確かつ迅速に危険鳥獣の捕獲等をすることが困難<br>(法第 34 条の 2)   | 銃猟以外では的確かつ迅速に捕獲できないか。<br>※ 人の日常生活圏に侵入した時点で、基本的には条件に該当することとなると考えられる。                                                                           | <input type="checkbox"/> |
| 避難等によって地域住民等に弾丸が到達するおそれがない場合<br>(法第 34 条の 2)       | 通行禁止・制限の措置は必要に応じて講じられているか (法第 34 条の 4)                                                                                                        | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 地域住民の避難は行われたか (法第 34 条の 4)                                                                                                                    | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 広報 (HP や SNS、防災無線等) は行われたか (政令)                                                                                                               | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 通行の禁止・制限を行う場合は、管轄する警察署 (警察署長) に通報を行ったか (政令)                                                                                                   | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 鉄道を含む場合は、鉄道管理者へ協議が行われたか (政令)<br>道路を含む場合は、道路管理者へ連絡したか<br>場所の管理者へ連絡したか (必要に応じて)                                                                 | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 射線方向にバックストップはあるか<br>※ 屋内で壁に向けて発射する場合、その壁は十分に堅牢か、又は弾が通り抜けた場合の壁の先にバックストップがあるか                                                                   | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 緊急銃猟を委託する者に留意点を伝えたか<br>※ 緊急銃猟を実施する場所、緊急銃猟の実施によって弾丸を到達させるべきではない危険性の高い物件の取扱いや、できる限り損壊すべきでない物件 (寺社仏閣、貴重品等) に関する情報、銃猟の対象鳥獣に関する情報等、やり取りに用いるジェスチャー等 | <input type="checkbox"/> |
| その他                                                | (土地の立入りを伴う場合) 土地の立入りを行う者は証票を身に着けているか<br>(法第 34 条の 3)                                                                                          | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 緊急銃猟を委託する者は証票を身に着けているか (法第 34 条の 2)                                                                                                           | <input type="checkbox"/> |
|                                                    | 緊急銃猟の様子を記録する用意はあるか (任意)<br>※ スマートフォン、ビデオカメラ等での撮影は捕獲者の了承を得ているか。                                                                                | <input type="checkbox"/> |